



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
ŽUPANJA
Mestni trg 1, Ljubljana

Šifra: 160-11/06-1
Datum: 19.04.2006

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: **Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana**

NASLOV: Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana s predlogom za sprejem po hitrem postopku

GRADIVO PRIPRAVILA: Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Oddelk za zdravstvo in socialno varstvo

POROČEVALKI: Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravstvo in socialno varstvo
mag. Dunja Obersnel Kveder

PRISTOJNO DELOVNO TELO MESTNEGA SVETA: Odbor za zdravstvo in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV: 1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana sprejme po hitrem postopku

2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana

ŽUPANJA
Danica SIMŠIČ

Priloge:

- Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana z obrazložitvijo
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana

P R E D L O G

Na podlagi 9. člena Zakona o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 36/04 – prečiščeno besedilo), 3. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana

1. člen

V Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/97) se v 6. členu v prvi alineji prvega odstavka beseda »sedem« nadomesti z besedo »šest«.

Druga alineja se spremeni tako, da se glasi:

»– dva predstavnika delavcev zavoda, ki ju izvolijo delavci zavoda s tajnim in neposrednim glasovanjem,«.

2. člen

10. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Presežek prihodkov nad odhodki, zmanjšan za znesek odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja, ki jih odobri svet zavoda in sredstev za plačilo dodatne delovne uspešnosti, za izplačilo katerih je ustanovitelj dal soglasje, pripada ustanovitelju.

Svet zavoda vsako leto po sprejemu zaključnega računa za preteklo leto in v skladu s finančnim načrtom za tekoče leto ugotovi višino sredstev iz prejšnjega odstavka, ki jih mora zavod prenesti na ustanovitelja najkasneje do 30. junija.

V primeru primanjkljaja sredstev za delo zavoda se način kritja tega primanjkljaja določi v soglasju z ustanoviteljem.«

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

Svet zavoda se oblikuje v skladu s tem odlokom v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka. Do oblikovanja sveta zavoda po tem odloku opravlja njegove naloge dosedanji svet zavoda.

4. člen

Zavod mora uskladiti statut zavoda s tem odlokom v roku treh mesecev po njegovi uveljavitvi.

5. člen

V skladu z 2. členom tega odloka zavod prvič prenese sredstva ustanovitelju na podlagi zaključnega računa za leto 2005 ter finančnega načrta za leto 2006 najkasneje do 31. julija 2006.

6. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Šifra:
Ljubljana, dne ...

ŽUPANJA
Mestne občine Ljubljana
Danica Simšič

Obrazložitev

1. Pravni temelj

Pravni temelj za spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana je podan

- v 9. členu Zakonu o lekarniški dejavnosti (Ur. l. RS, št.36/04 – prečiščeno besedilo), ki določa, da javni zavod za opravljanje lekarniške dejavnosti »ustanovi občina ali mesto za opravljanje te dejavnosti na svojem območju«
- v določilu 3. člena Zakona o zavodih (Ur. l. RS, št. 12/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96 in 36/00 – ZPDZC), ki daje pravico ustanavljanja javnih zavodov »mestu«
- v 27. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Ur. l. RS št. 26/01 in 28/01), ki določa, da Mestni svet »sprejema statut, odloke in druge akte MOL« ter »izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov...«

2. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja in razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica dveh javnih zavodov s področja zdravstvene dejavnosti in sicer Lekarne Ljubljana in Zdravstvenega doma Ljubljana, ki sta bila oba ustanovljena z odlokom leta 1997. Kljub skoraj enaki zakonski ureditvi sestave in številčnega razmerja predstavnikov v svetu zavoda v tretjem odstavku 11. člena Zakona o lekarniški dejavnosti in četrtem odstavku 28. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki določata, da sestavo in številčno razmerje predstavnikov v svetu zavoda določi ustanovitelj z aktom o ustanovitvi, je bilo tedaj v ustanovitvenih aktih določeno zelo različno število predstavnikov sveta obeh zavodov. Stanje je zdaj tako, da je v Lekarni Ljubljana, ki ima konec lanskega leta 305 zaposlenih, sestava sveta zavoda naslednja: 7 predstavnikov ustanovitelja, 5 predstavnikov delavcev zavoda, 1 predstavnik zavarovancev. V primerjavi z Zdravstvenim domom Ljubljana s 1333 zaposlenimi konec leta, katerega svet sestavlja 5 predstavnikov ustanoviteljice, 3 predstavniki delavcev zavoda in 1 predstavnik uporabnikov vidimo, da je skupno število članov sveta pri bistveno manjšem zavodu veliko večje, prav tako pa je nesorazmerno veliko število notranjih članov v svetu Lekarne Ljubljana. Zaradi poenotenja strukture organov upravljanja javnih zdravstvenih zavodov na področju primarnega zdravstvenega varstva v Mestni občini Ljubljana menimo, da je predlagana sprememba utemeljena, saj ni racionalnega in argumentiranega razloga za tako razliko. Z zmanjšanjem skupnega števila članov sveta Lekarne Ljubljana s 13 na 9 ob hkratni sorazmerni spremembi razmerja med člani ustanoviteljice in zaposlenih bo dosežena racionalizacija in optimizacija strukture sveta zavoda, ki bo doprinesla k učinkovitosti izvajanja funkcije organa.

Dosedanja ureditev razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnem zavodu Lekarna Ljubljana se je v zadnjih letih izkazala za premalo fleksibilno in ne dovolj inovativno. Ugotavljamo, da zavod uspešno posluje in si z dobrim gospodarjenjem in učinkovitim vodenjem zlasti v zadnjem mandatu direktorice uspe vsako leto zagotavljati sredstva za povečano delovno uspešnost zaposlenih v največji možni meri, kot dopuščajo pravne podlage. Enako je Lekarna Ljubljana zlasti v zadnjem obdobju tudi izjemno dejavna na področju investicijskih vlaganj, s čimer je obnovila in pridobila veliko lepih modernih prostorov za izvajanje lekarniške dejavnosti na področju Mestne občine Ljubljana. Kljub temu pa je iz finančnih poročil Lekarne Ljubljana razvidno, da ostaja del sredstev iz naslova presežkov prihodkov nad odhodki neporabljen, saj doslej ni bilo pravne podlage za aktiviranje teh sredstev v čim boljše javno korist za Ljubljančanke in Ljubljančane.

Javni zavod Lekarna Ljubljana po obstoječi dikciji 10. člena Odloka o ustanovitvi »presežek prihodkov nad odhodki, ki ga doseže pri opravljanju svoje dejavnosti kot javne službe, uporablja le za opravljanje in razvoj te dejavnosti«, s presežkom iz dejavnosti, ki ni javna služba, pa »razpolaga samostojno in v skladu z zakonom ter o tem poroča ustanovitelju«. Termin »v skladu z zakonom« se nanaša na področno zakonodajo dejavnosti, prav tako pa na zakonodajo, ki ureja delovanje javnih zavodov in status javnih uslužbencev. Ugotavljamo, da ta zakonodaja zavodu precej omeji svobodno in »samostojno« razpolaganje s presežki, saj nam knjigovodske listine kažejo, da sredstva na ta način ne morejo biti porabljena.

Zaradi opisanega stanja predlagamo, da se s spremembo akta o ustanovitvi ustvari možnost prenosa teh finančnih sredstev ustanoviteljici.

3. Poglavitne rešitve

S predlagano spremembo odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana lahko Mestni svet inovativno poseže v togi sistem načina razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki v javnem zavodu. Usmerjanje ostanka presežkov ustanoviteljici pomeni zagotavljanje možnosti, da se sredstva porabijo in to v javno korist, kar obstoječi odlok ne dopušča in ne zagotavlja. Sprememba odloka v delu, ki se nanaša na gospodarjenje s presežkom prihodkov nad odhodki, je mogoča tudi ob upoštevanju drugega odstavka 48. člena Zakona o zavodih, ki sicer definira način uporabe presežka prihodkov nad odhodki zavoda tako, da jih je zavod dolžan usmeriti v razvoj dejavnosti, a le »... če ni z aktom o ustanovitvi drugače določeno«. Ravno zato predlagamo, da se ob upoštevanju planiranih in odobrenih investicij in investicijskega vzdrževanja kot načinu razvoja dejavnosti ter ob upoštevanju sredstev za povečano delovno uspešnost zaposlenih v višini, kot to dopušča zakonodaja, ostanek presežnih sredstev prenese na ustanoviteljico.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejem predlaganega Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana ne pomeni finančnih posledic v pomenu proračunske obremenitve za Mestno občino Ljubljana.

Ker predstavljajo predlagane spremembe Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana manj zahtevne spremembe tega odloka, predlagatelj predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana, da v skladu s četrto alineo četrtega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana sprejme predlagani odlok po hitrem postopku.

NAČELNICA:
Tilka KLANČAR, univ.dipl.psih.