



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
ŽUPANJA
Mestni trg 1, Ljubljana

Številka: 3510-2/01-85
Datum: 26. 4. 2005

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

- ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta
Mestne občine Ljubljana
- NASLOV:** Predlog Odloka o koncesiji za tirno vzpenjačo na
ljubljski grad s predlogom za sprejem po hitrem
postopku
- GRADIVO PRIPRAVIL:** Mestna uprava MOL, Oddelek za gospodarjenje z
zemljišči, v sodelovanju z Inštitutom za javno upravo pri
Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani
- POROČEVALCI:** Prof. dr. Rajko Pirnat, direktor Inštituta za javno upravo,
Velko Franko, načelnik Oddelka za pravne, kadrovske in
splošne zadeve MU MOL,
Nataša Turšič, načelnica Oddelka za gospodarjenje z
zemljišči MU MOL
- PRISTOJNI ODBOR:** Odbor za gospodarske javne službe in promet
- PREDLOGA
SKLEPOV:** 1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme
predlog, da se Odlok o koncesiji za tirno vzpenjačo na
ljubljski grad sprejme po hitrem postopku
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog
Odloka o koncesiji za tirno vzpenjačo na ljubljski grad

Priloga:
predlog odloka z obrazložitvijo

Županja
Danica SIMŠIČ

Predlog

Na podlagi 20. člena, drugega odstavka 21. člena in 27. člena Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb (Uradni list RS, št. 126/03; v nadaljevanju ZŽNPO) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 26/01 in 28/01) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana naseji dne sprejel

ODLOK

o koncesiji za graditev tirne vzpenjače na Ljubljanski grad

I. Splošne določbe

1. člen (vsebina odloka)

Ta odlok je koncesijski akt koncesije za graditev žičniške naprave za prevoz oseb (v nadaljevanju: koncesija), in sicer tirne vzpenjače na Ljubljanski grad s tehničnimi značilnostmi in lokacijo, določeno s tem odlokom (v nadaljevanju: tirna vzpenjača).

Prevoz oseb po tirni vzpenjači ni gospodarska javna služba.

2. člen (lokacija tirne vzpenjače)

Tirna vzpenjača leži na zemljiških parcelah št. 240/1, 240/3, 480, 481 in 482 vse k.o. Poljansko predmestje in št. 48/1, 48/2, 48/3, 48/4, 48/5, 49/3, 6, 58/6 in 58/7, vse k.o. Ljubljana mesto.

Spodnja postaja žičniške naprave leži na Krekovem trgu (višinska kota 294,5 m), zgornja postaja pa v arheološki etaži Ljubljanskega gradu (višinska kota 365 m).

Graditev tirne vzpenjače urejata naslednja izvedbena prostorska akta: Odlok o prostorskih ureditvenih pogojih za območje prostorske celote C) Grad (Uradni list RS, št. 34/96) in Odlok o prostorskih ureditvenih pogojih za območje urejanja v mestnem središču (Uradni list SRS, št. 13/88, 21/90, 16/91 in RS 35/92, 15/93, 61/94, 34/96, 22/98, 68/99, 77/02 in 69/03).

Graditev tirne vzpenjače podrobneje ureja lokacijska informacija Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) št. 3502-239/99-(271784)-VV z dne 11.11.2004.

Parkiranje je ob spodnji postaji zagotovljeno na javnem parkirišču na Krekovem trgu.

3. člen (značilnosti tirne vzpenjače)

Tirna vzpenjača je žičniška naprava za prevoz oseb z naslednjimi značilnostmi:

- vrsta žičniške naprave: vzpenjača;

- število postaj: 2;
- vodilo: nadzemni tir z dvema tirnicama;
- dolžina proge: 118, 21 m;
- število kabin: 1;
- pogon: elektromotor z močjo 55 kW; rezervni pogon: elektromotor z močjo 12 kW;
- višinska razlika: 70,05 m;
- zmogljivost: 500 oseb na uro.

Potreba po tirni vzpenjači je bila ugotovljena s prostorskima izvedbenima aktoma iz tretjega odstavka 2. člena tega odloka in z odloki o proračunu Mestne občine Ljubljana za leto 2002, 2004 in 2005.

4. člen (izključna pravica)

Koncesionar za graditev tirne vzpenjače pridobi izključno pravico zgraditi tirno vzpenjačo na Ljubljanski grad.

II. Podelitev koncesije

5. člen (način podelitve)

Ker bodo uporabniki žičniške naprave obiskovalci Ljubljanskega gradu, ki je v lasti MOL, se na podlagi drugega odstavka 28. člena ZŽNPO koncesija podeli brez javnega razpisa Mestni občini Ljubljana, Mestni trg 1, Ljubljana.

Organ Mestne uprave MOL, pristojen za promet (v nadaljevanju: pristojni organ) po uradni dolžnosti izda odločbo o določitvi koncesionarja.

6. člen (koncesijska pogodba)

Koncesijska pogodba se sklene v obliki notarskega zapisa, ki jo kot izjavo volje MOL podpiše njen zakoniti zastopnik (akt o koncesiji).

7. člen (pristojnost)

Odločbe in druge posamične akte v zvezi s koncesijo izda pristojni organ.

III. Pogoji koncesije

8. člen
(trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za čas 40 let od dokončnosti odločbe iz drugega odstavka 5. člena tega odloka (rok koncesije).

Rok koncesije se lahko podaljša največ za 20 let, če je ob izteku roka koncesije glede na stanje tirne vzpenjače mogoče pričakovati, da bo tirna vzpenjača varno obratovala v času podaljšanja koncesije.

Rok koncesije se podaljša z odločbo, ki jo po uradni dolžnosti izda pristojni organ, če ugotovi, da je izpolnjen pogoj iz prejšnjega odstavka tega člena.

Koncesija se v času podaljšanja roka koncesije izvaja pod pogoji koncesijske pogodbe.

9. člen
(zgraditev tirne vzpenjače)

MOL mora tirno vzpenjačo v celoti dokončati najkasneje v 18 mesecih po podpisu akta o koncesiji.

Tirna vzpenjača mora začeti obratovati najkasneje do 31.12. 2006.

10. člen
(upravljalec tirne vzpenjače)

Tirno vzpenjačo upravlja in jo obratuje ter vzdržuje pravna oseba, ki jo ustanovi MOL, ki je v celoti v lasti MOL in v razmerju do katere ima MOL vse pravice upravljanja (v nadaljevanju: upravljalec tirne vzpenjače).

Upravljalec tirne vzpenjače mora upravljati s tirno vzpenjačo v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance, pri čemer mora ravnati kot dober gospodarstvenik.

Upravljalec tirne vzpenjače mora obratovati z žičniško napravo v skladu s predpisi o žičniških napravah za prevoz oseb.

Upravljalec tirne vzpenjače mora sam ali z naročilom ustreznih del drugim osebam tirno vzpenjačo vzdrževati, odpravljati na njej napake in poškodbe, jo obnavljati in po potrebi zamenjati varnostne podsisteme in sklope, in drugače zagotavljati, da je tirna vzpenjača v dobrem stanju in da ves čas ustreza predpisanim zahtevam za varno obratovanje žičniške naprave.

Tirna vzpenjača mora obratovati vse dni v letu neprekinjeno. Obratovalni čas mora biti določen glede na vrsto dneva in dnevni čas tako, da čimbolj ustreza potrebam uporabnikov.

K splošnim obratovalnim pogojem in obratovalnemu času upravljalca tirne vzpenjače da pred njihovo objavo soglasje pristojni organ.

Upravljanje, vzdrževanje in obratovanje žičniške naprave podrobneje uredita MOL in upravljalec tirne vzpenjače s pogodbo.

Če iz kakršnegakoli razloga upravljalec tirne vzpenjače ne opravlja svojih nalog v zvezi z upravljanjem, vzdrževanjem in obratovanjem tirne vzpenjače, prevzame opravljanje teh nalog MOL.

11. člen (cena prevoza)

Vsak uporabnik plača za prevoz ceno prevoza, ki je prihodek upravjalca tirne vzpenjače.

Ceno prevoza, ki je lahko različna za različne kategorije uporabnikov, upošteva tudi čas prevoza, za posamezno leto določi upravljalec tirne vzpenjače, nanjo pa da soglasje mestni svet ob sprejemanju poslovnega načrta upravjalca tirne vzpenjače.

Cena prevoza mora biti oblikovana tako, da skupni prihodek upravjalca pokriva stroške upravljanja, obratovanja, vzdrževanja in obnavljanja žičniške naprave in druge stroške, ki jih ima upravljalec tirne vzpenjače z izvajanjem svojih nalog glede tirne vzpenjače.

Če prihodek iz plačil cene prevoza ne zadošča za pokritje vseh stroškov upravjalca tirne vzpenjače, mora MOL upravjalcu tirne vzpenjače zagotoviti nadomestilo. Nadomestilo mora skupaj s prihodki, ustvarjenimi s ceno prevoza zagotoviti pokritje stroškov iz tretjega odstavka tega člena.

Upravljalec tirne vzpenjače mora voditi ločen obračun prihodka iz plačil cene prevoza in stroškov iz tretjega odstavka tega člena.

12. člen (prenos koncesije)

Koncesije za graditev tirne vzpenjače ni dovoljeno prenesti na drugo osebo.

13. člen (prenehanje koncesije)

Koncesija preneha:

- s potekom roka koncesije;
- z odločitvijo Mestnega sveta MOL, da tirna vzpenjača trajno in v celoti preneha obratovati.

Po poteku roka se za graditev tirne vzpenjače podeli nova koncesija za graditev žičniške naprave, razen če Mestni svet MOL odloči, da tirna vzpenjača trajno in v celoti preneha obratovati.

14. člen

(odstranitev žičniške naprave)

Če po prenehanju koncesije ni podeljena nova koncesija za graditev tirne vzpenjače, ali če Mestni svet MOL odloči, da tirna vzpenjača trajno in v celoti preneha obratovati, se tirna vzpenjača odstrani.

Odstranitev tirne vzpenjače obsega razgraditev tirne vzpenjače, odstranitev objektov in naprav koncesije in vzpostavitev okoliščinam čimbolj primernega stanja na vseh zemljiščih in drugih površinah koncesije.

Odstranitev žičniške naprave izvede upravljalec žičniške naprave po naročilu MOL skladno s predpisi, ki urejajo graditev objektov, varstvo okolja in ohranjanje narave, ter drugimi predpisi, ki se nanašajo na tovrstna dela.

IV. Prehodne in končne določbe

15. člen (prehodne določbe)

Prvi upravljalec tirne vzpenjače po pridobitvi prvega obratovalnega dovoljenja zanjo je Javni zavod Festival Ljubljana, Trg francoske revolucije 1-2, Ljubljana.

Pristojni organ izda odločbo o določitvi koncesionarja v 15 dneh po uveljavitvi tega odloka.

16. člen (končna določba)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Štev.:
Datum:

**Županja
Danica SIMŠIČ**

OBRAZLOŽITEV
predloga
Odloka o koncesiji za graditev tirne vzpenjače na Ljubljanski grad

PRAVNI TEMELJ

Za sprejem Odloka o koncesiji za graditev tirne vzpenjače na Ljubljanski grad (v nadaljevanju: odlok) je pravna podlaga v Zakonu o žičniških napravah za prevoz oseb (v nadaljevanju: ZŽNPO), ki je začel veljati 2.1.2004 in je uvedel koncesijo za graditev žičniške naprave. Ta koncesija ni koncesija gradnje v smislu predpisov o javnih naročil in javnih koncesijah, saj s to koncesijo država ali lokalna skupnost ne vstopi v javno-zasebno partnerstvo, v katerem bi zasebni investitor zgradil žičniško napravo, ki bi po določenem času postala last države ali občine. Koncesija za graditev žičniške naprave je koncesija, ki jo podeli država ali občina investitorju žičniške naprave, da lahko uporabi določen prostor, določeno možno lokacijo, za zgraditev žičniške naprave. Možne lokacije za take naprave so namreč omejena naravna dobrina in v postopku podelitve koncesije je treba omogočiti vsem možnim zainteresiranim investitorjem, da pridobijo to možno lokacijo za zgraditev žičniške naprave.

Koncedent za koncesijo žičniške naprave za prevoz oseb je za večino žičniških naprav (razen za vlečnice) država, vendar pa na območju mestne občine koncesijo za take naprave podeli mestna občina skladno z drugim odstavkom 21.člena ZŽNPO. Pri tem je zakon oblikovan tako, da naj bi občina praviloma ne bila investitor, saj je gradnja in obratovanje žičniške naprave gospodarska dejavnost, s katero naj bi se občina ne ukvarjala. Tudi če se občina odloči, da je investitor, pa je treba upoštevati, da v načelu občina kot investitor nima nobene prednosti pri pridobitvi možne lokacije za graditev žičniške naprave in da mora z zainteresiranimi investitorji na javnem razpisu tekmovati za to lokacijo, razen če je podan kateri od zakonskih razlogov za neposredno podelitev koncesije za žičniško napravo

V primeru tirne vzpenjače na ljubljanski grad je MOL hkrati tudi investitor te naprave, ki mora v skladu z 20. členom ZŽNPO pridobiti koncesijo za graditev žičniške naprave za to vzpenjačo. MOL je torej hkrati koncedent in koncesionar, kar povzroča pri oblikovanju te koncesije določene probleme, saj zakon takega položaja ne obravnava v celoti.

OCENA STANJA IN RAZLOG ZA SPREJEM

MOL se je že v letu 2002 odločila za izvedbo investicije na Ljubljanski grad. Takrat je bil, skladno z določila odloka o proračunu za leto 2002 in ZJN izbran najboljši ponudnik. Z Garavento AG kot izvajalcem je bila sklenjena pogodba za konstruiranje, dobavo, montažo, poskusni pogon in primopredajo tirne vzpenjače na Ljubljanski grad. Ta pogodba je bila nazadnje predmet obravnave mestnega sveta na proračunski seji o odloku proračuna MOL za leto 2005. Na tej seji ste mestni svetniki (ponovno) sprejeli (bolj natančno torej: potrdili) odločitev o tem, da se s projektom nadaljuje in se ga zaključi po dinamiki, ki jo predvideva letošnji proračun. Mestna uprava MOL je, skladno z vašo odločitvijo izvedla pripravljalne postopke, ki jih je treba opraviti za to, da se projekt zažene. Gre za to, da je treba implementirati

ZŽNPO tako, da se na mestnem svetu obravnava in sprejme predmetni odlok o koncesiji za graditev tirne vzpenjače na Ljubljanski grad, čemur sledi koncesijski akt izdan v obliki notarskega zapisa. Odlok in koncesijski akt sta nujna pogoja za pridobitev gradbenega dovoljenja za graditev spodnje in gornje postaje ter gradbenih objektov na trasi.

POGLAVITNE REŠITVE

Predlagani odlok najprej v 1. členu navaja svojo vsebino, v 2. členu pa opredeljuje natančno lokacijo žičniške naprave. V tem členu predlagani odlok tudi določa, kako je tirna vzpenjača urejena v prostorskih aktih, saj mora po 25. členu ZŽNPO biti pred sprejemom koncesijskega akta sprejet ustrezen prostorski akt, ki omogoča graditev žičniške naprave. V 3. členu predlaganega odloka je opredeljena tirna vzpenjača glede svojih značilnosti in zmogljivosti, hkrati pa ta člen določa, da je zadostna potreba po tej žičniški napravi ugotovljena s sprejemom navedenih prostorskih aktov in odlokov o proračunu MOL za leta 2002, 2004 in 2005, v katerih so sprejete odločitve o zagotovitvi sredstev za investicijo v tirno vzpenjačo. V 4. členu predlagani odlok določa, da se s to koncesijo podeli izključna pravica za graditev tirne vzpenjače na ljubljanski grad in da MOL ne bo podelila nobene druge take koncesije.

V nadaljevanju predlagani odlok ureja način podelitve koncesije. Drugi odstavek 28. člena ZŽNPO med drugim določa, da se brez objave javnega razpisa podeli koncesija za graditev žičniške naprave v primeru, da bodo uporabniki te žičniške naprave uporabljali smučišče oziroma druge rekreacijske površine oziroma objekte, ki jih je uredil koncesionar že obstoječih žičniških naprav. Ker bodo uporabniki tirne vzpenjače obiskovalci ljubljanskega gradu, ki je v lasti MOL, je s tem izpolnjena zahteva z tega odstavka zakona. Čeprav MOL ni koncesionar obstoječih žičniških naprav, pa je lastnik ljubljanskega gradu. Namen citirane določbe zakona je v tem, da ima lastnik ali upravljaec že obstoječih rekreacijskih površin ali objektov možnost zgraditi žičniško napravo do svoji objektov, ne da bi moral konkurirati z ostalimi možnimi investitorji. Po 29. členu ZŽNPO naj bi v tem primeru koncedent podelil koncesionarju koncesijo z odločbo na njegovo zahtevo, pa predlagani odlok zaradi istovetnosti koncedenta in koncesionarja določa, da pristojni organ občinske uprave po uradni dolžnosti izda odločbo o določitvi koncesionarja.

Poseben problem, ki ga obravnava predlagani odlok v 6. členu, je sklenitev koncesijske pogodbe. Ta pogodba, ali akt ki jo nadomesti, mora biti podana zaradi zahteve 33. člena ZŽNPO, da lahko gradbeno dovoljenje za žičniško napravo dobi le imetnik koncesije za graditev te žičniške naprave na določeni lokaciji in da je logi za izdajo dovoljenja iz prejšnjega odstavka je treba priložiti tudi veljavno koncesijsko pogodbo. Predlagani odlok zaradi istovetnosti koncedenta in koncesionarja določa, da se koncesijska pogodba sklene v obliki notarskega zapisa, ki jo kot izjavo volje MOL podpiše njen zakoniti zastopnik (akt o koncesiji).

Med pogoji koncesije predlagani odlok najprej v 8. členu določa rok koncesije, in sicer 40 let od dokončnosti odločbe. Rok koncesije se lahko podaljša največ za 20 let, če je mogoče pričakovati, da bo tirna vzpenjača varno obratovala v tem času.

V nadaljevanju predlagani odlok v 9. členu določa rok, v katerem mora biti tirna vzpenjača dokončana in v katerem mora začeti obratovati.

Zelo podrobno predlagani odlok ureja upravljalca tirne vzpenjače, saj je nedvomno, da ne bom MOL upravljala in obratovala naprave neposredno v okviru svoje uprave. Zato predlagani odlok v 10. členu določa, da tirno vzpenjačo upravlja in jo obratuje ter vzdržuje pravna oseba, ki jo ustanovi MOL in jo v celoti obvladuje. Samo tako namreč se lahko pravico upravljati in obratovati tirno vzpenjačo podeli brez postopka oddaje javnega naročila ali javne koncesije. Upravljalec je poleg upravljanja in obratovanja dolžan tirno vzpenjačo tudi vzdrževati in jo obnavljati. Predlagani odlok tudi zahteva, da mora tirna vzpenjača obratovati vse dni v letu neprekinjeno, seveda pa lahko z različnim obratovalnim časom glede na vrsto dneva in dnevni čas tako, da čimbolj ustreza potrebam uporabnikov. Po 54. členu ZŽNPO mora upravljaavec žičniške naprave določiti splošne prevozne pogoje, obratovalni čas in cenik ter jih javno objaviti na ustreznih mestih. Predlagani odlok dodatno k temu določa, da mora dati k splošnim obratovalnim pogojem in obratovalnemu času upravljalca tirne vzpenjače da pred njihovo objavo soglasje za promet pristojni organ občinske uprave MOL.

V 11. členu predlagani odlok ureja ceno prevoza, ki je prihodek upravljalca tirne vzpenjače. Ceno prevoza, ki je lahko različna za različne kategorije uporabnikov, upošteva tudi čas prevoza, določi upravljalec tirne vzpenjače ob pripravi poslovnega načrta za posamezno leto, nanjo pa da soglasje mestni svet ob potrjevanju poslovnega načrta upravljalca. Cena prevoza mora omogočati pokritje vseh stroškov upravljanja, obratovanja, vzdrževanja in obnavljanja žičniške naprave in drugih stroškov, ki jih ima upravljalec tirne vzpenjače, sicer mora razliko pokriti MOL. V tem členu predlagani odlok še zahteva, da mora upravljalec tirne vzpenjače voditi ločen obračun prihodka in stroškov tirne vzpenjače.

V 12. členu predlagani odlok prepoveduje vsak prenos predmetne koncesije na drugo osebo. Koncesija je bila podeljena neposredno brez javnega razpisa MOL, ki edini izpolnjuje pogoje za neposredno podelitev koncesije. Zato predlagani odlok predvideva, da te koncesije ni mogoče prenesti na drugo osebo.

Naslednji člen ureja prenehanje koncesije, pri čemer nekaj oblik prenehanja ne pride v poštev (n.pr. odkup, odvzem), ker sta koncesionar in koncedent ista oseba. Predlagani odlok zato predvideva, da koncesija preneha s potekom roka koncesije ali z odločitvijo sveta MOL, da tirna vzpenjača trajno in v celoti preneha obratovati. V prvem primeru se za graditev tirne vzpenjače lahko podeli nova koncesija za graditev žičniške naprave, lahko pa se svet MOL odloči, da tirna vzpenjača trajno in v celoti preneha obratovati.

V vsakem primeru pa se mora tirna vzpenjača odstraniti, če po prenehanju koncesije ni podeljena nova koncesija za graditev tirne vzpenjače, ali če svet MOL odloči, da tirna vzpenjača trajno in v celoti preneha obratovati, torej razgraditi sama naprava, odstraniti objekte in naprave, zvezane z vzpenjačo, in vzpostaviti okoliščinam čimbolj primerno stanje.

V prehodnih in končnih določbah predlagani odlok določa prvega upravljalca tirne vzpenjače po pridobitvi prvega obratovalnega dovoljenja in določa rok, v katerem mora pristojni organ občinske uprave izdati odločbo o določitvi koncesionarja. Predlagani odlok predvideva najkrajši možni rok uveljavitve po objavi v Uradnem listi

RS, saj ne posega v pravice pravnih ali fizičnih oseb, zaradi pridobitve gradbenega dovoljenja pa se s podelitvijo koncesije mudi.

OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem odloka ima finančne posledice, ki jih predvideva odlok o proračunu MOL za leto 2005 in so proračunsko zagotovljena ter namenjena izvedbi oz. uresničitvi odločitve mestnega sveta.

PREDLOG ZA SPREJEM ODLOKA PO HITREM POSTOPKU

Skladno s prvo alinejo četrtega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL, ki določa, da je obravnavanje po hitrem postopku možno »če bi zaradi sprejema akta po rednem postopku nastale težko popravljive posledice« predlagateljica izpostavlja dejstvo pridobitve gradbenega dovoljenja. Brez tega MOL ne more začeti s posegi v prostor, ki je namenjen izvedbi investicije. Pripravljalna dejanja Garavente AG kot izvajalca izvedbe tirne vzpenjače (kabine, pogona ipd.) so opravljena. Kakšno koli odlaganje izvedbe gradbenih posegov, ki so pogoj za nadaljevanje in zaključek se negativno odslikava na obveznostih naročnika do izvajalca, ker ne bi več sledili njegovim delnim spolnitvam v času, kot je pogodbeno dogovorjen. MU MOL bo takoj po sprejemu predmetnega odloka izvedla zahtevane postopke za pridobitev gradbenega dovoljenja, čemur sledi izvedba gradbenih posegov za potrebo tirne vzpenjače na Ljubljanski grad.

Na podlagi navedenega predlagamo, da mestni svet obravnava odlok po hitrem postopku ter predlog odloka sprejme.

Pripravljalec:
Prof. dr. Rajko PIRNAT,
direktor Inštituta za javno upravo

Velko FRANKO, univ. dipl. prav.
Načelnik OPKSZ