



MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
Ž U P A N

Mestni trg 1, p.p. 25, 1001 Ljubljana  
☎ 306-10-10 , ☎ 306-12-14

Številka: 007-14/2007-3  
Datum: 26. 11. 2007

MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
MESTNI SVET

**ZADEVA:** PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA  
SVETA MESTNE OBČINE LJUBLJANA

**PRIPRAVIL:** Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava,  
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

**NASLOV:** Predlog Odloka o gospodarskih javnih službah  
s predlogom za hitri postopek

**POROČEVALCI:** Rudolfa Ciuha, načelnica Oddelka za  
gospodarske dejavnosti in promet  
Lidija Gregorič, višja svetovalka, Oddelka za  
gospodarske dejavnosti in promet

**PRISTOJNO DELOVNO  
TELO:** Odbor za gospodarske javne službe in promet

**PREDLOG SKLEPOV:**

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o gospodarskih javnih službah po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o gospodarskih javnih službah.

ŽUPAN  
Zoran JANKOVIĆ

**Priloga:**  
- predlog odloka z obrazložitvijo

## **Predlog**

Na podlagi 3. in 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO in 127/06 - ZJZP) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji dne... sprejel

## **Odlok o gospodarskih javnih službah**

### 1. člen

Ta odlok določa vrste obveznih in izbirnih gospodarskih javnih služb na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) in ustanovitev Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin.

### 2. člen

Obvezne gospodarske javne službe, katerih izvajanje zagotavlja MOL na podlagi zakona, so:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- urejanje in čiščenje javnih tržnic,
- urejanje in čiščenje pokopališč,
- urejanje in čiščenje javnih parkirnih površin,
- urejanje in čiščenje javnih zelenih površin,
- urejanje in čiščenje občinskih cest,
- vzdrževanje občinskih cest,
- mestni linijski prevoz potnikov.

### 3. člen

Izbirne gospodarske javne službe, katerih izvajanje zagotavlja MOL, so:

- distribucija toplote,
- dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
- dobava zemeljskega plina tarifnim odjemalcem,
- urejanje javne razsvetljave,
- urejanje javnih sanitarij,
- upravljanje s pristanišči oziroma vstopno izstopnimi mesti,
- javni prevoz potnikov po tirni vzpenjači.

Način opravljanja posamezne gospodarske javne službe iz tega odloka se predpiše z odlokom.

### 4. člen

Strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge za gospodarske javne službe iz tega odloka izvaja Mestna uprava MOL, če ni z drugim aktom določeno drugače.

5. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin iz tega odloka se ustanovi Svet uporabnikov javnih dobrin (v nadaljnjem besedilu: Svet uporabnikov).

6. člen

Svet uporabnikov ima predsednika in osem članov, ki jih izmed občanov MOL imenuje mestni svet. Mandatna doba Sveta uporabnikov je vezana na mandatno dobo mestnega sveta.

7. člen

Svet uporabnikov daje pobude in predloge županu v zvezi z uporabo javnih dobrin gospodarskih javnih služb in izvajanjem gospodarskih javnih služb iz tega odloka.

Župan mora obravnavati pobude in predloge Sveta uporabnikov in ga o svojih stališčih obvestiti v šestdesetih dneh.

8. člen

Administrativno strokovna za Svet uporabnikov opravlja organ mestne uprave, pristojen za gospodarske javne službe.

9. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah (Uradni list št. 101/00).

10. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana,

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
Zoran Janković

**OBRAZLOŽITEV**  
**osnutka**  
**Odloka o gospodarskih javnih službah**

**Pravna temelja**

Za sprejem Odloka o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: odlok) je prvi pravni temelj Zakon o gospodarskih javnih službah iz leta 1993, ki določa v 3. členu, da občina določi z odlokom način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov in 14. členu, da lokalne skupnosti ustanovijo telesa za varstvo uporabnikov javnih dobrin, sestavljena iz njihovih predstavnikov. Drugi temelj je 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana, ki določa pristojnosti Mestnega sveta MOL.

**Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben**

**Razlog** za sprejem novega odloka so spremembe zakonov, ki določajo posamezne gospodarske javne službe, in sicer:

- Zakona o varstvu okolja,
- Zakona o prevozih v cestnem prometu,
- Energetskega zakona,
- Zakona o plovbi po celinskih vodah,
- Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb,
- Zakona o prostorskem načrtovanju.

Ti zakoni na novo urejajo, poimenujejo in ukinjajo gospodarske javne službe. Zato je treba sedanji odlok uskladiti z navedenimi zakoni.

**Ocena stanja**

**Prvi** Odlok o gospodarskih javnih službah je bil sprejet leta 1996 in spremenjen leta 1997.

**Drugi** Odlok o gospodarskih javnih službah je MOL morala sprejeti zaradi odločbe Ustavnega sodišča leta 2000.

**Tretji** Odlok o gospodarskih javnih službah je predlagani odlok, ki je pripravljen na podlagi 3. in 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah. Ta člena določata, da mora občina določiti način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb, kar pomeni sprejeti odloke za vsako javno službo.

Leta 1996 je bilo ocenjeno, da se zaradi večje preglednosti in časovne odmaknjenosti sprejema vseh odlokov za posamezno gospodarsko javno službo (18 gospodarskih javnih služb) sprejme krovni odlok, to je Odlok o gospodarskih javnih službah, ki bo določal, katere javne službe so v MOL obvezne in katere izbirne, ter v kakšni organizacijski obliki se izvajajo, kakšne so ustanoviteljske pravice mestnega sveta do javnih podjetij, kdo izvaja strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge za gospodarske javne službe v MOL, kakšne so naloge občin pravnih naslednic Mesta Ljubljane do skupnega premoženja, ki predstavlja tudi komunalno infrastrukturo ter, da se ustanovi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin.

Na področju gospodarskih javnih služb se je zgodilo:

- ustanovljen je bil leta 1994 na podlagi ZGJS javni holding mestnih javnih podjetij,
- odlok iz leta 1996 in njegova sprememba iz leta 1997 sta bili v ustavni presoji in leta 1999 je Ustavno sodišče je odločilo, da je treba odlok uskladiti z zakonodajo,
- sprejet je bil novi odlok v letu 2000, usklajen z odločbo Ustavnega sodišča,

- sklenjena je bila Družbena pogodba o ustanovitvi Javnega holdinga Ljubljana d.o.o. leta 2001 in v letu 2004 spremenjena,
- ustanoviteljske pravice do javnih podjetij je od leta 2004 izvajal skupni organ po Zakonu o lokalni samoupravi in ne več javni holding. Mestni svet bo od 1. 1. 2008 izvajal ustanoviteljske pravice za dva javna podjetja Javno podjetje Žale in združeno podjetje Parkirišč in Ljubljanskih tržnic to bo Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o.,
- premoženje Mesta Ljubljane je bilo razdeljeno med pravne naslednice le v odstotkih in ne po legi v letu 2001,
- sprejeti so bili novi ustanovitveni akti javnih podjetij leta 2005.

Na podlagi odloka še ni bil ustanovljen Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin. Zaradi spremenjene zakonodaje odlok že nekaj let ni usklajen z njo.

V nadaljevanju so navedeni za javne službe že sprejeti odloki in odloki, ki jih je treba še sprejeti:

#### **Sprejeti odloki:**

- Odlok o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 17/06 in 59/07)
- Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 14/06 in 59/07)
- Odlok o javni službi zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 102/04)
- Odlok o dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in dobava zemeljskega plina tarifnim odjemalcem ter o distribuciji toplote (Uradni list RS, št. 14/06)
- Odlok o določitvi plovbnega režima (Uradni list RS, št. 35/06)
- Odlok o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 76/00 in 66/05) in Odlok o zimski službi (Uradni list RS, št. 51/97)
- Odlok o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest (Uradni list RS, št. 20/06)
- Odlok o urejanju javne razsvetljave (Uradni list RS, št. 107/05)
- Odlok o koncesiji za opravljanje izbirne gospodarske javne službe urejanje javne razsvetljave (Uradni list RS, št. 107/05)
- Odlok o tirni vzpenjači na Ljubljanski grad (Uradni list RS, št. 68/05 in 99/07)

#### **Odloki, ki še niso sprejeti:**

1. Odlok o ureditvi mestnega linijskega prevoza potnikov
2. Odlok o urejanju in čiščenju pokopališč
3. Odlok o urejanju in čiščenju javnih parkirnih površin (osnutek v obravnavi na MS MOL)
4. Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic (osnutek v obravnavi na MS MOL)
5. Odlok o odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
6. Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest
7. Odlok o urejanju javnih sanitarij
8. Odlok o urejanju in čiščenju javnih zelenih površin in  
Odlok o razglasitvi gozdov s posebnim namenom.

#### **POGLAVITNE REŠITVE**

V odlok so vključene vse novosti zakonov, navedenih v tej obrazložitvi in se zaradi teh sprememb predlaga v sprejem odlok v celoti, saj bi bile spremembe in dopolnitve odloka nepregledne.

### **Obrazložitev vsebine odloka po členih:**

1. člen določa splošne določbe odloka.
2. člen določa **obvezne** gospodarske javne službe, povzete iz zakonov, navedenih v obrazložitvi.
3. člen določa **izbirne** gospodarske javne službe.
4. člen določa, da izvaja strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge za gospodarske javne službe Mestna uprava MOL, če ni z drugim aktom, ki ga bo sprejel Mestni svet MOL določeno drugače.
5. člen določa, za namen varstva uporabnikov javnih dobrin, ustanovitev Sveta uporabnikov javnih dobrin, število njegovih članov in mandat, ki je vezan na mandat mestnega sveta.
6. člen. Svet uporabnikov daje pobude in predloge županu v zvezi z uporabo javnih dobrin gospodarskih javnih služb in izvajanjem gospodarskih javnih služb iz tega odloka, kar je osnovna naloga sveta uporabnikov.
7. člen. Župan mora podane pobude in predloge Sveta uporabnikov obravnavati in o svojih stališčih obvestiti svet uporabnikov v šestdesetih dneh.
8. člen določa, da organ mestne uprave, pristojen za gospodarske javne službe, opravlja administrativno strokovna opravila za svet uporabnikov.
9. člen določa, da preneha veljati dosedanji Odlok o gospodarskih javnih službah iz leta 2000.

### **OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC ODLOKA**

Odlok ne bo imel nobenih finančnih posledic za proračun MOL. Za administrativno strokovne naloge za Svet uporabnikov in za odgovore na pobude ter predloge se bo povečal obseg dela v organu mestne uprave MOL, pristojnem za gospodarske javne službe.

### **PREDLOG ZA HITRI POSTOPEK**

Zaradi uskladitve vsebine odloka z zakoni navedenimi v obrazložitvi, predlagatelj na podlagi četrte alineje tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) Mestnemu svetu MOL predlaga, da odlok sprejme po hitrem postopku.

Pripravila:  
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske  
dejavnosti in promet  
načelnica  
Rudolfa Ciuha

Ljubljana, 26. 11. 2007