

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 007-17/2005-73
Datum: 25. 9. 2015

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

GRADIVO PRIPRAVILI: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Služba za organiziranje dela mestnega sveta in
Služba za lokalno samoupravo

NASLOV: Predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana

POROČEVALCI: Matjaž Bregar, vodja Službe za organiziranje dela mestnega sveta,
Maja Štepec, svetovalka II, Služba za organiziranje dela mestnega sveta,
Vojko Grünfeld, vodja Službe za lokalno samoupravo

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Statutarno pravna komisija

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Prilogi:

- predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana z obrazložitvijo
- prikaz sprememb od osnutka do predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 85. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA MESTNE OBČINE LJUBLJANA

1. člen

V Statutu Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo in 15/12) se črtata 16. in 19. člen.

2. člen

V 5. točki 18. člena se prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»- določa izbirne lokalne javne službe ter obliko zagotavljanja in način opravljanja obveznih in izbirnih lokalnih javnih služb;«.

3. člen

Drugi odstavek 22. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Organi MOL zagotavljajo javnost dela z obveščanjem javnosti o svojem delu, z objavljanjem informacij javnega značaja, določenih z zakonom, na spletni strani MOL, z uradnim objavljanjem splošnih aktov MOL, z objavljanjem sklicev sej mestnega sveta in njegovih delovnih teles ter gradiv za točke dnevnega reda teh sej, z neposrednim prenosom sej mestnega sveta, z omogočanjem navzočnosti občanov in predstavnikov javnih občil na sejah organov MOL in z omogočanjem sodelovanja občanov pri pripravi splošnih in drugih aktov MOL in na druge načine, ki jih določajo drugi predpisi MOL. Podrobneje lahko določi način zagotavljanja javnosti dela posameznega občinskega organa njegov poslovnik.«.

4. člen

23. člen se spremeni tako, da se glasi:

»23. člen

Organi MOL, njihova delovna telesa in sveti četrtnih skupnosti sprejemajo odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov, kolikor zakon ne določa drugače, ter veljavno sklepajo, če je na seji navzoča večina njihovih članov.«.

5. člen

24. člen se spremeni tako, da se glasi:

»24. člen

Odgovornost za škodo, ki jo pri opravljanju svoje funkcije funkcionarji povzročijo namenoma ali iz hude malomarnosti, določa zakon.«.

6. člen

Drugi odstavek 25. člena se črta.

7. člen

V 27. členu se črtajo peta, osma in trinajsta alineja.

Dosedanji šesta in sedma alineja postaneta peta in šesta alineja. Dosedanje deveta do dvanajsta alineja postanejo sedma do deseta. Dosedanje štirinajsta do osemnajsta alineja postanejo enajsta do petnajsta alineja.

8. člen

28. člen se spremeni tako, da se glasi:

»28. člen

Mestni svet se konstituira na svoji prvi seji v skladu z zakonom in poslovnikom mestnega sveta.

9. člen

V tretjem odstavku 30. člena se črta tretji stavek.

10. člen

35. člen se spremeni tako, da se glasi:

»35. člen

Nezdružljivost članstva v nadzornem odboru s funkcijami občinskih funkcionarjev, z delom v mestni upravi ter članstvom v organih četrtnih skupnosti in drugih organizacij ureja zakon.«.

11. člen

V tretjem odstavku 36. člena se beseda »Izbiro« nadomesti z besedo »Imenovanje«.

12. člen

Prvi odstavek 38. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Razloge za razrešitev člana nadzornega odbora določa zakon.«.

13. člen

Prvi odstavek 43. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni program nadzora in predlog finančnega načrta.«.

14. člen

Prvi odstavek 46. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nadzorni odbor na podlagi letnega programa nadzora sprejme poročilo o nadzoru in ga poda mestnemu svetu, županu in nadzorovani osebi, po potrebi pa tudi računskemu sodišču in pristojnemu ministrstvu.«.

15. člen

V 47. členu se v prvem in drugem odstavku besedi »nadzorstveni zapisnik« nadomestita z besedama »osnutek poročila« v ustreznem sklonu.

16. člen

V 48. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Nadzorovana stranka mora v postopku predložitve dokumentacije nadzornemu odboru ravnati tako, da se varujejo osebni in tajni podatki ter poslovne skrivnosti, ki so opredeljeni z zakonom, drugim predpisom ter aktom mestnega sveta ali uporabnika proračunskih sredstev.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

17. člen

Drugi stavek 50. člena se spremeni tako, da se glasi: »Pri svojem delu je dolžan varovati osebne in tajne podatke ter poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljeni z zakonom, drugim predpisom ali akti mestnega sveta in uporabnikov proračunskih sredstev, ter spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov.«.

18. člen

V deveti alineji 51. člena se črta besedilo »pravnih poslih razpolaganja z nepremičnim premoženjem pod vrednostjo 2.000.000,00 eurov, o ostalih.«.

Za trinajsto alinejo se doda nova štirinajsta alineja, ki se glasi:

»- daje soglasje k poklicnemu opravljanju funkcije podžupana in o tem obvesti mestni svet,«.

Dosedanje štirinajsta do dvajseta alineja postanejo petnajsta do enaindvajseta alineja.

19. člen

V prvem odstavku 53. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi: »Če župan meni, da je kakšen splošni akt ali njegov del neustaven ali nezakonit in uveljavi svojo pravico do zadržanja objave, mora o tem pisno obvestiti mestni svet najkasneje v 8 dneh od njegovega sprejema, navesti razloge za zadržanje in predlagati mestnemu svetu, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji.«.

V drugem odstavku se prvi stavek spremeni tako, da se glasi: »Če župan meni, da je odločitev mestnega sveta nezakonita ali v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom MOL in uveljavi svojo pravico do zadržanja izvajanja odločitve mestnega sveta, mora o tem pisno obvestiti mestni svet najkasneje v 8 dneh od njenega sprejema navesti razloge za zadržanje in predlagati mestnemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji.«.

20. člen

V drugem odstavku 57. člena se beseda »svet« nadomesti z besedama »predsednik sveta«.

Četrty odstavek se črta.

Dosedanji peti odstavek postane četrti odstavek.

21. člen

Peti odstavek 58. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nezdružljivost članstva v svetu četrtne skupnosti s funkcijami funkcionarjev, članstvom v organih MOL in z delom v mestni upravi ureja zakon.«.

V šestem odstavku se doda nov četrti stavek, ki se glasi: »Glede konstituiranja sveta se smiselno uporabljajo določbe poslovnika mestnega sveta.«.

22. člen

Za 58. členom se doda nov 58.a člen, ki se glasi:

»58.a člen

Sveti posameznih četrtnih skupnosti MOL imajo naslednje število članov:

- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Bežigrad,
- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Center,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Črnuče,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Dravlje,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Golovec,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Jarše,
- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Moste,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Polje,
- 13 članov Svet Četrtne skupnosti Posavje,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Rožnik,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Rudnik,
- 13 članov Svet Četrtne skupnosti Sostro,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Šentvid,
- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Šiška,
- 13 članov Svet Četrtne skupnosti Šmarna gora,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Trnovo,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Vič.«.

23. člen

60.č člen se črta.

24. člen

V 61. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Financiranje četrtne skupnosti ureja zakon. Sredstva, ki jih četrtna skupnost pridobi s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb ter s plačili za storitve, so namenjena za financiranje njihovih nalog.«.

V sedmem odstavku se beseda »svet« nadomesti z besedama »predsednik sveta«.

25. člen

67. člen se spremeni tako, da se glasi:

»67. člen

Občani na zboru občanov:

- obravnavajo pobude in predloge za spremembo območja, imena ali sedeža MOL in oblikujejo mnenja,
- dajejo in obravnavajo pobude za ustanovitev ali ukinitvev ožjih delov MOL oziroma za spremembo njihovih območij,
- predlagajo, obravnavajo in oblikujejo stališča o spremembah območij naselij, imen naselij ter imen ulic,
- dajejo predloge organom MOL v zvezi s pripravo planov razvoja MOL, gospodarjenja s prostorom ter varovanja življenjskega okolja,
- obravnavajo in oblikujejo mnenja in stališča ter odločajo o zadevah, za katere je tako določeno z zakonom, tem statutom ali odlokom MOL, ter o zadevah, za katere tako sklene mestni svet ali župan.

Odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja zbora občanov so organi MOL, v katere pristojnost spada posamezna zadeva, dolžni obravnavati in pri izvajanju svojih nalog upoštevati. Če organ MOL meni, da jih ni mogoče upoštevati, je občanom dolžan na primeren način in v primernem roku svoje mnenje predstaviti in utemeljiti ter o tem obvestiti tudi mestni svet.«

26. člen

Drugi odstavek 72. člena se črta.

Dosedanja tretji in četrti odstavek postaneta drugi in tretji odstavek.

27. člen

80. člen se črta.

28. člen

81. člen se spremeni tako, da se glasi:

»81. člen

Proračun MOL sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov.

Prejemki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe so zajeti v proračunu MOL.«

29. člen

V 82. členu se prvi stavek spremeni tako, da se glasi: »Pred obravnavo osnutka proračuna MOL se ta objavi za obdobje 30 dni na spletni strani MOL, kar župan javno objavi.«

30. člen

V 87. členu se prva alineja drugega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»- zaključni račun proračuna MOL,«

31. člen

V 88. členu se pika na koncu nadomesti z vejico in doda besedilo »ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani MOL.«

32. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana

Predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana s predlogom za hitri postopek je obravnaval Mestni svet Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: mestni svet) na 8. seji 6. 7. 2015. Ker mestni svet ni sprejel sklepa, da se obravnavani akt sprejme po hitrem postopku, se je le ta obravnaval kot osnutek, amandmaji Svetniškega kluba SDS pa kot pripombe k osnutku. V obrazložitvi so podani odgovori na pripombe, ki jih je podal Svetniški klub SDS in posamezni mestni svetniki. Poleg stališč do pripomb, ki so že bile podane na seji mestnega sveta, so podane tudi obrazložitve k na novo spremenjenim členom Statuta Mestne občine Ljubljana, za katere se predlagajo spremembe in dopolnitve na predlog Ministrstva za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo.

I. Stališča do pripomb podanih na seji mestnega sveta

Pripombe Svetniškega kluba SDS, svetnice Maje Urbanc in svetnice Mojce Kucler Dolinar k 1. členu (sedaj k 7. členu)

Svetniški klub SDS: V 1. členu sprememb Statuta MOL, ki zadeva 27. člen Statuta MOL, naj se osma alineja ne črta in naj se ohrani v sedaj veljavni vsebini.

Svetnica Maja Urbanc: Nesprejemljivo je, da se mestnemu svetu zmanjšujejo pristojnosti, in sicer, da ne more več odločati o poklicnem opravljanju funkcije podžupana.

Pripomba svetnice Mojce Kucler Dolinar: Pri pristojnosti župana, da daje soglasje k poklicnemu opravljanju funkcije podžupana, naj se doda odstavek: »in o tem obvesti Mestni svet.«

Stališče do pripomb Svetniškega kluba SDS in svetnice Maje Urbanc

Pripombe se ne upoštevajo. Črtanje osme alineje 27. člena Statuta MOL je namreč potrebno zaradi uskladitve z drugim odstavkom 34.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07- uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZLS), ki določa »V soglasju z županom se lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno.«

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo) je pred spremembo v tretjem odstavku 33.a člena določal: »Podžupan se lahko odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno, če tako predlaga župan. O poklicnem opravljanju funkcije podžupana odloči občinski svet.« V drugem odstavku 34.a člena pa je določal: »Občinski funkcionarji opravljajo svojo funkcijo nepoklicno. Župan se lahko odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno. V soglasju z županom se lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno.« Tretji odstavek 33.a člena je bil s spremembo črtan, kar pomeni, da o poklicnem opravljanju funkcije podžupana ne odloča več občinski svet. Po veljavni zakonodaji se tako podžupan lahko odloči, če dobi soglasje župana, da bo funkcijo opravljal poklicno.

Stališče do pripombe svetnice Mojce Kucler Dolinar

Pripomba se upošteva.

Pripombe Svetniškega kluba SDS, svetnice Maje Urbanc, svetnika Jerneja Pavlina in svetnika dr. Nejca Brezovarja k 1. in 3. členu (sedaj k 7. in 18. členu)

Svetniški klub SDS: V 1. členu sprememb Statuta MOL, ki zadeva 27. člen Statuta MOL, naj se trinajsta alineja ne črta in naj se ohrani v sedaj veljavni vsebini.

Svetnica Maja Urbanc: Nesprejemljivo je, da se mestnemu svetu zmanjšujejo pristojnosti, in sicer, da ne more več odločati o pravnih poslih razpolaganja z nepremičnim premoženjem nad vrednostjo 2.000.000,00 eurov.

Svetnik Jernej Pavlin: Sklicevanje predlagatelja na Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, da iz odločanja o pravnem poslu razpolaganja z nepremičninami izloči mestni svet, nima pravne osnove v zakonu.

Svetnik dr. Nejc Brezovar: Črtanje besedila pri deveti alineji 51. člena ni v skladu s tistim, kar si je predstavljal oziroma razlagal državni zbor. V obrazložitvi zakonodajalca je zapisano, da sta v samoupravnih lokalnih skupnostih odločitve o sklenitvi in sama sklenitev pravnega posla pridržani organu, pristojnemu za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, to je županu, če predpis sveta samoupravne lokalne skupnosti ne določa drugače.

Stališče do pripomb Svetniškega kluba SDS, svetnice Maje Urbanc, svetnika Jerneja Pavlina in svetnika dr. Nejca Brezovarja

Pripombe se ne upoštevajo. Črtanje trinajste alineje 27. člena Statuta MOL je potrebna zaradi uskladitve s tretjim odstavkom 14. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU – 1G, 50/14, 90/14 – ZDU – II in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS), v katerem je določeno, da o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti odloči in sklene pravni posel organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, ali oseba, ki jo ta organ za to pooblasti.

Župan bi ob prodaji premoženja tudi na podlagi predlaganih sprememb ne mogel samostojno odločati. Njegova pristojnost je na podlagi zakonske ureditve bistveno omejena. Mestni svet namreč že s tem, ko sprejme načrt ravnanja s premoženjem, odloča tudi o prodaji občinskega premoženja. Svojo vlogo pri odločanju o premoženju bi mestni svet na podlagi predlaganih sprememb ohranil.

Mnenje glede tretjega odstavka 14. člena ZSPDSLS je že leta 2011 podalo Ministrstvo za javno upravo, ki je v svojem dopisu številka: 007-1146/2010/99 zapisalo: »ZSPDPO je v tretjem odstavku 14. člena določal, da o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti odloči in sklene pravni posel organ, pristojen za izvajanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, če predpis sveta samoupravne lokalne skupnosti ne določa drugače. ZSPDSLS, ki je stopil v veljavo 17. 11. 2010, pa v tretjem odstavku 14. člena določa, da o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti odloči in sklene pravni posel organ, pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, ali oseba, ki jo ta organ za to pooblasti.

Veljavni splošni krovni predpis s področja ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti torej jasno določa, da odločanje o pravnih poslih ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravne lokalne skupnosti in sklenitev pravnega posla sodita v okvir pristojnosti organa, ki je pristojen za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, to pa je, glede na ureditev, ki jo določa Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/93 in spremembe), župan občine. V kolikor je torej predpis sveta samoupravne lokalne skupnosti na podlagi prej veljavnega ZSPDPO določal, da v določenih primerih odločitev in sklenitev pravnega posla ni v pristojnosti župana, ta možnost v skladu z ZSPDSLS ni več dopustna, zato je potrebno predpis sveta samoupravne lokalne skupnosti uskladiti s tretjim odstavkom veljavnega ZSPDSLS.«.

Iz zgoraj navedenega besedila je razvidno, da je zakonodajalec s tem, ko je sprejel ZSPDSLS hotel uzakoniti, da odločanje o pravnih poslih ravnanja s stvarnim premoženjem (3. člen ZSPDSLS opredeljuje stvarno premoženje kot nepremičnine in premičnine) samoupravne lokalne skupnosti in sklenitev pravnega posla sodita v pristojnost župana in da predpis

samoupravne lokalne skupnosti ne more določati drugače. V ZSPDSLS je namreč v primerjavi z ZSPDPO črtano besedilo, ki pravi: »če predpis sveta samoupravne lokalne skupnosti ne določa drugače.«. Glede na navedeno je očitno, da je pri obrazložitvi poročevalca prišlo do pomote, saj drugačna razlaga niti ni smiselna.

Pripombe Svetniškega kluba SDS, svetnice Mojce Škrinjar, svetnice Mojce Kucler Dolinar, svetnika Janeza Moškriča, svetnice Nataše Sukič in svetnice Maje Urbanc k 6. členu (sedaj k 24. členu)

Svetniški klub SDS: V 6. členu sprememb Statuta MOL, ki zadeva 61. člen Statuta MOL, naj se peti odstavek ne črta in naj se ohrani v sedaj veljavni vsebini.

Mojca Škrinjar: Peti odstavek 61. člena naj se ne črta. Finančno poslovanje oziroma finančni načrt in tudi poročilo naj bo prezentno tako kot je sedaj. Kolikšni so deleži, ki jih bodo dobile četrtne skupnosti? Kje natančno bodo videne spremembe oziroma tisti predlogi, ki jih bodo četrtne skupnosti načrtovale? Ali gre tukaj samo za neko proceduro ali gre dejansko za vsebino?

Mojca Kucler Dolinar: Peti odstavek 61. člena naj se ne črta, temveč naj se preoblikuje tako, da se vsebina ohrani, vendar v obliki oziroma v skladu z Zakonom o javnih financah.

Janez Moškrič: Če je črtanje petega odstavka 61. člena potrebno, je potrebno najti tudi alternativo, kako bo mestni svet vsaj na podoben način seznanjen s proračuni teh 17 proračunov četrtnih skupnosti.

Nataša Sukič: Peti odstavek 61. člena naj se ne črta, ampak naj se ohrani, saj predstavlja nekakšno varovalko za četrtne skupnosti.

Maja Urbanc: Pri četrtnih skupnostih naj se ohrani 6. točka taka kot je.

Stališče do pripomb Svetniškega kluba SDS, svetnice Mojce Škrinjar, svetnice Mojce Kucler Dolinar, svetnika Janeza Moškriča, svetnice Nataše Sukič in svetnice Maje Urbanc

Pripombe se upoštevajo. Peti odstavek 61. člena se ne črta, kljub temu, da vsebino omenjenega odstavka že ureja Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13 in 55/15 – ZFisP; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Na tem mestu bi radi omenili, da kljub temu, da smo upoštevali pripombe, da se omenjeni odstavek ne črta, črtanje petega odstavka ne bi pomenilo nobene spremembe za četrtne skupnosti, saj morajo biti v obeh primerih prihodki in odhodki četrtne skupnosti zajeti v finančnem načrtu, t.j. v proračunu MOL, ki ga sprejema mestni svet.

Pripomba svetnice Maje Urbanc

Spremembe in dopolnitve Statuta bi morala pripraviti Služba za pravne zadeve, poročevalka pa bi morala biti vodja Službe za pravne zadeve.

Stališče do pripombe svetnice Maje Urbanc

Osnutek Sprememb in dopolnitev Statuta sta pripravili Služba za organiziranje dela mestnega sveta in Služba za lokalno samoupravo. Med pristojnosti oziroma v področje dela Službe za organiziranje dela mestnega sveta spada tudi delovanje Statutarno pravne komisije, katere pristojnost je med drugim tudi obravnava statuta. Služba za lokalno samoupravo pa po Odloku o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/07, 57/08, 53/09, 89/09, 89/11, 10/13, 21/14 in 24/15) med drugim opravlja naloge za razvoj sistema lokalne samouprave in uresničevanje pravic prebivalcev MOL do neposredne udeležbe pri odločanju v MOL ter načrtuje in izvaja vse naloge za delovanje četrtnih skupnosti MOL. Poleg tega bi radi poudarili, da je Služba za organiziranje dela mestnega sveta vedno sodelovala pri pripravi sprememb in dopolnitev statuta. Pri pripravi osnutka kot tudi predloga Sprememb in dopolnitev Statuta je (tako kot vedno doslej) sodelovala tudi Služba za pravne zadeve, ki ga je na koncu tudi potrdila s pravnega vidika.

Poleg tega bi radi omenili tudi to, da so omenjene službe, se pravi Služba za organiziranje dela mestnega sveta, Služba za lokalno samoupravo in Služba za pravne zadeve, tudi v preteklih mandatih sodelovale oziroma so bili kot poročevalci navedeni vodje omenjenih služb pri pripravi sprememb, dopolnitev in uradno prečiščenega besedila Statuta MOL. Pristojno delovno telo mestnega sveta pa je bila vedno Statutarno pravna komisija. V mandatu 2002-2006 so na 27. seji bili kot poročevalci navedeni: Vojko Grünfeld, načelnik Oddelka za lokalno samoupravo, Marjana Grobelnik, vodja Službe za razvoj lokalne samouprave in glavnega mesta Oddelka za lokalno samoupravo in Velko Franko, načelnik Oddelka za pravne, kadrovske in splošne zadeve. V mandatu 2006-2010 so bili na 3. seji poročevalci: Vojko Grünfeld, načelnik Oddelka za lokalno samoupravo, Velko Franko, načelnik Oddelka za pravne, kadrovske in splošne zadeve in Matjaž Bregar, vodja Službe za organiziranje dela mestnega sveta. Na 7. seji omenjenega mandata sta bila poročevalca Vojko Grünfeld, načelnik Oddelka za lokalno samoupravo in Matjaž Bregar, vodja Službe za organiziranje dela mestnega sveta. V mandatu 2010-2014 pa so bili poročevalci Jasna Plazl, direktorica Službe za pravne zadeve, Matjaž Bregar, direktor Službe za organiziranje dela mestnega sveta in izr. prof. dr. Mileva Blažič, članica Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana.

Nenazadnje pa je odločitev, kdo bo akt pripravil in kdo bo poročevalec, v pristojnosti župana, kadar je le-ta predlagatelj.

II. Rešitve, ki odstopajo od osnutka

K 1. členu

Predlagamo, da se črta 16. člen statuta, ker njegovo vsebino ureja že 6. člen ZLS. Glede na načela pravne države se zakonske določbe ne prenašajo v drug predpis, ker to povzroča nejasnost, kdo jih je sprejel, poleg tega pa tudi lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom.

Črtanje 19. člena statuta pa je potrebno zaradi uskladitve z drugim odstavkom 141. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148 in 47/13 – UZ90,97,99; v nadaljnjem besedilu: Ustava RS), ki kot pogoj za opravljanje nalog, pomembnih za razvoj mesta, prenesenih na občino z zakonom, ne predvideva zagotovitve sredstev iz državnega proračuna. V primeru prenosa nalog iz državne pristojnosti na mestno občino, le ta te naloge opravlja kot svoje. To pomeni, da s prenosom postanejo izvirne naloge mestne občine.

K 2. členu

Občina lahko določi le izbirne lokalne javne službe, ne more pa določiti obveznih lokalnih javnih služb, to namreč lahko določa le zakon.

K 3. členu

Spremembo drugega odstavka 22. člena statuta predlagamo zaradi uskladitve z 10. členom Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14 in 19/15 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZDIJZ), ki določa posredovanje informacij javnega značaja v svetovni splet. Na podlagi predlaganih sprememb bi tako 22. člen statuta določal tudi, da se javnost dela organov MOL zagotavlja z objavljanjem informacij javnega značaja, določenih z zakonom, na spletni strani MOL, z uradnim objavljanjem splošnih aktov MOL, z objavljanjem sklicev sej mestnega sveta in njegovih delovnih teles ter gradiv za točke dnevnega reda teh sej, z neposrednim prenosom sej mestnega sveta in z omogočanjem sodelovanja občanov pri pripravi splošnih in drugih aktov MOL in na druge načine, ki jih določajo drugi predpisi MOL.

K 4. členu

Dosedanji trije odstavki 23. člena so povzeti v enem odstavku, s tem da je lahko drugačno urejanje sklepčnosti in sprejemanja odločitev določeno le z zakonom.

K 5. členu

Spremembo 24. člena statuta predlagamo, ker vsebino že ureja 148. člen Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo) in se, kot že navedeno, glede na načela pravne države zakonske določbe ne prenašajo v drug predpis, saj to povzroča nejasnost, kdo jih je sprejel, poleg tega pa tudi lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom.

K 6. členu

Razloge in postopek izločitve iz odločanja o posamezni zadevi ureja ZIntPK. Na podlagi navedenega predlagamo, da se drugi odstavek 25. člena statuta črta.

K 7. členu

Črtanje pete alineje 27. člena statuta predlagamo zaradi uskladitve z drugim odstavkom 140. člena Ustave RS. Soglasje k prenosu državnih nalog v izvajanje občinam je bilo namreč umaknjeno z Ustavnim zakonom o spremembah 121., 140. in 143. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 68/06). Pred sprejemom Ustavnega zakona o spremembah 121., 140. in 143. člena Ustave RS je namreč 140. člen v drugem odstavku določal: *»Po predhodnem soglasju občine ali širše samoupravne lokalne skupnosti lahko država z zakonom prenese na občino ali širšo samoupravno lokalno skupnost opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi sredstva.«*

K 8. členu

Spremembo 28. člena statuta predlagamo, saj se mestni svet konstituira ne samo na podlagi poslovnika mestnega sveta, temveč tudi na podlagi zakona.

K 9., 12., 26. in 27. členu

Črtanje tretjega stavka tretjega odstavka 30. člena, spremembo prvega odstavka 38. člena, črtanje drugega odstavka 72. člena in črtanje 80. člena statuta predlagamo, ker je vsebina vseh navedenih členov že urejena z ZLS in ker se kot navedeno, glede na načela pravne države zakonske določbe ne prenašajo v drug predpis, saj to povzroča nejasnost, kdo jih je sprejel, poleg tega pa tudi lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom.

K 11. členu

Nadomestitev besede »Izbiro« z besedo »Imenovanje« v tretjem odstavku 36. člena predlagamo zaradi enotne uporabe izrazoslovja v statutu. V 27. členu sedma alineja med drugim določa, da mestni svet imenuje predsednika in člane nadzornega odbora.

K 13. in 14. členu

Nadzorni odbor kot najvišji organ nadzora javne porabe v občini deluje v okviru svojih pristojnosti oziroma samostojno in neodvisno pri načrtovanju svojega dela na podlagi načela samostojnega izvajanja pristojnosti vsakega od občinskih organov. Kot samostojni organ ima nadzorni odbor svoj poslovnik, s katerim mora biti podrobneje urejeno njegovo delovanje, s statutom namreč ni mogoče omejevati načina dela nadzornega odbora. Na podlagi navedenega predlagamo spremembo prvega odstavka 43. člena in prvega odstavka 46. člena.

K 15. členu

Zaradi uskladitve poimenovanj s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) predlagamo, da se v 47. členu »nadzorstveni zapisnik« preimenuje v »osnutek poročila«.

K 16. členu

Spremembo 48. člena statuta predlagamo iz razloga, da se poudari ne samo obveznost članov nadzornega odbora k varovanju osebnih in tajnih podatkov ter poslovnih skrivnosti, temveč tudi obveznost nadzorovane stranke pri ravnanju z dokumentacijo, ki se predloži nadzornemu odboru. Nadzorovana stranka mora dokumentacijo posredovati tako, da onemogoči nenadzorovan dostop do nje.

K 17. členu

Pri spremembi besedila »podatke ter državne, uradne in« v »in tajne podatke ter« v drugem stavku 50. člena gre le za pravilno uporabo izrazov, usklajenih z Zakonom o tajnih podatkih (Uradni list RS, št. 50/06 – uradno prečiščeno besedilo, 9/10 in 60/11). Besedo »mestni« pa predlagamo zaradi enotne uporabe izrazov v statutu.

K 19. členu

S predlagano spremembo 53. člena statuta se postopek obravnave županovega sklepa o zadržanju bolj konkretizira. S spremembo je namreč natančno določen rok, in sicer 8 dni, v katerem mora župan pisno obvestiti mestni svet o zdržanju objave splošnega akta ali o zdržanju izvajanja odločitve mestnega sveta.

K 20. členu

Spremembo drugega odstavka 57. člena statuta predlagamo na podlagi določila 19.c člena ZLS, ki določa, da ožji del občine, ki ima status pravne osebe, zastopa njegov svet. Statut občine lahko tudi določi, da ožji del občine zastopa predsednik njegovega sveta. Ureditev, ki kot zastopnika četrtnih skupnosti določa predsednika sveta četrtne skupnosti, je po našem mnenju bolj smiselna in praktična.

Črtanje četrtega odstavka omenjenega člena statuta pa predlagamo, ker je določilo glede subsidiarne odgovornosti občine za obveznosti četrtne skupnosti vsebovano že v četrtem odstavku 19.č člena ZLS. Kot že navedeno, se glede na načela pravne države zakonske določbe ne prenašajo v drug predpis, ker to povzroča nejasnost, kdo jih je sprejel, poleg tega pa tudi lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom.

K 21. členu

Spremembo šestega odstavka 58. člena predlagamo, saj mora tudi za potrjevanje mandatov članov sveta četrtne skupnosti veljati enak postopek kot za člane mestnega sveta.

K 23. členu

Predlagamo, da se črta določilo 60.č člena statuta, in sicer zaradi uskladitve z 21.a členom ZLS. Če je za opravljanje nalog iz občinske pristojnosti, za katere je pristojen svet četrtne skupnosti, potreben kakršen koli podatek, ga svet mora pridobiti, in pod pogoji, določenimi z Zakonom o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07– uradno prečiščeno besedilo), ga mora svetu četrtne skupnosti posredovati pristojni organ občine. Glede varovanja osebnih podatkov mora svet četrtne skupnosti ravnati skladno z zakonom.

K 24. členu

Odgovornost sveta četrtne skupnosti za izvrševanje finančnega načrta četrtne skupnosti ni praktična rešitev. Praviloma je odgovorna oseba predstojnik neposrednega uporabnika proračuna, ki je tudi prekrškovno odgovoren za pravilnost načrtovanja in izvrševanja finančnega načrta (107. in 108. člen ZJF). Zato je potrebno kot odgovorno osebo določiti predsednika sveta četrtne skupnosti, ki po svoji funkciji vodi in predstavlja četrtno skupnost kot neposrednega uporabnika proračuna. Predstojnik je odgovoren za izvrševanje finančnega načrta četrtne skupnosti, in sicer za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti in izdajo odredbe za plačilo.

K 25. členu

Spremembo 67. člena statuta predlagamo, da se bolj jasno oziroma natančno opredeli, v katerih zadevah imajo občani možnost razpravljati in oblikovati svoja mnenja in stališča na zboru občanov. Na podlagi predlagane spremembe bi tako 67. člen statuta določal, da občani na zboru občanov obravnavajo pobude in predloge za spremembo območja, imena ali sedeža MOL in oblikujejo mnenja, dajejo in obravnavajo pobude za ustanovitev ali ukinitvev ožjih delov MOL oziroma za spremembo njihovih območij, predlagajo, obravnavajo in oblikujejo stališča o spremembah območij naselij, imen naselij ter imen ulic, dajejo predloge organom MOL v zvezi s pripravo planov razvoja MOL, gospodarjenja s prostorom ter varovanja življenjskega okolja, obravnavajo in oblikujejo mnenja in stališča ter odločajo o zadevah, za katere je tako določeno z zakonom, tem statutom ali odlokom MOL, ter o zadevah, za katere tako sklene mestni svet ali župan. Prav tako je na podlagi predlaganih sprememb določeno, da so organi MOL, v katere pristojnost spada posamezna zadeva, dolžni obravnavati in pri svojih nalogah upoštevati odločitve, predloge, pobude in mnenja zbora občanov. Če pa organ meni, da jih ni mogoče upoštevati, je občanom dolžan na primeren način in v primernem roku svoje mnenje predstaviti in utemeljiti ter o tem obvestiti tudi mestni svet.

K 28. členu

Spremembo 81. člena predlagamo zaradi uskladitve z ZJF, in sicer z 10. členom, ki določa sestavo proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov.

V drugem odstavku 81. člena pa predlagamo, da se beseda »Prihodki« nadomesti z besedo »Prejemki«. Prejemki so namreč širši pojem kot prihodki. Prejemki so v 3. členu ZJF opredeljeni kot vsi prihodki, sredstva od prejetih vračil danih posojil, sredstva od prodaje kapitalskih deležev in iz naslova zadolževanja.

K 29. členu

Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09; v nadaljnjem besedilu: ReNDej) določa minimalna priporočila pri sodelovanju javnosti pri pripravi predpisov, in sicer naj bi sodelovanje javnosti trajalo od 30 do 60 dni. ZDIJZ pa določa, da je potrebno informacije javnega značaja, ki so določene z zakonom, posredovati v svetovni splet. Na podlagi določil ReNDej in ZDIJZ predlagamo spremembo 82. člena statuta, in sicer tako, da se osnutek proračuna MOL javno objavi za obdobje 30 dni na spletni strani MOL.

K 31. členu

Spremembo 88. člena statuta predlagamo, ker mora biti tudi poslovnik nadzornega odbora javno objavljen.

III. Ocena finančnih in drugih posledic

Predlagane spremembe in dopolnitve statuta ne prinašajo za proračun Mestne občine Ljubljana dodatnih finančnih obveznosti.

Pripravila:
Maja Štepec
Svetovalka II

Matjaž Bregar
Vodja Službe za organiziranje dela mestnega sveta

Vojko Grünfeld
Vodja Službe za lokalno samoupravo

**Prikaz sprememb od osnutka do predloga Sprememb in dopolnitev
Statuta Mestne občine Ljubljana**

16. člen

~~Zaradi skupnega urejanja in opravljanja lokalnih zadev javnega pomena MOL prostovoljno sodeluje z drugimi samoupravnimi lokalnimi skupnostmi. V ta namen se lahko združujejo sredstva in v skladu z zakonom ustanavljajo skupni organi ter organ skupne mestne uprave, ustanavljajo in upravljajo skladi, javni zavodi, javna podjetja in ustanove ter se povezuje v skupnosti, zveze in združenja.~~

18. člen

MOL samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene s tem statutom v skladu z zakonom in drugimi predpisi, zlasti pa:

1. normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena tako, da:
 - sprejema statut in druge splošne akte MOL;
 - sprejema proračun in zaključni račun proračuna MOL;
 - načrtuje prostorski razvoj ter sprejema prostorske akte;
 - predpisuje davke in prispevke iz svoje pristojnosti;
2. upravlja premoženje MOL tako, da:
 - ureja način in pogoje upravljanja s premoženjem MOL;
 - pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja;
 - sestavlja premoženjsko bilanco, s katero izkazuje vrednost svojega premoženja;
3. spodbuja gospodarski razvoj MOL tako, da:
 - omogoča pogoje za gospodarski razvoj MOL;
 - opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva;
 - pospešuje razvoj malega gospodarstva;
4. ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega sklada stanovanj tako, da:
 - sprejema in uresničuje stanovanjski program MOL;
 - spremlja ponudbo in povpraševanje na trgu najemnih stanovanj s ciljem izboljšanja stanovanjske oskrbe;
 - zagotavlja predvsem gradnjo oziroma pridobivanje neprofitnih stanovanj ter jih oddaja v najem;
 - omogoča občanom MOL najemanje stanovanjskih posojil;
5. ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe tako, da:
 - določa ~~obvezne in~~ izbirne lokalne javne službe ter obliko zagotavljanja in način opravljanja **obveznih in izvirnih** lokalnih javnih služb;
 - zagotavlja sredstva za delovanje lokalnih javnih služb;
 - nadzira delovanje lokalnih javnih služb;
 - gradi in vzdržuje komunalno infrastrukturo;
6. zagotavlja in pospešuje razvoj predšolskega varstva, vzgojno-izobraževalne dejavnosti ter razvoj športa in rekreacije tako, da:
 - ustanavlja zavode s tega področja in zagotavlja pogoje za njihovo delovanje;
 - zagotavlja sredstva za izvajanje teh dejavnosti in v okviru finančnih možnosti omogoča izvajanje nadstandardnih programov;
 - ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj MOL in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev;
7. ureja in pospešuje zdravstveno dejavnost in dejavnost socialnega varstva tako, da:
 - določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni in daje predhodna mnenja k določanju mreže javne zdravstvene službe na sekundarni ravni;
 - zagotavlja mrežo javne službe za storitev pomoči družini na domu;
 - zagotavlja izvedbo drugih z zakonom določenih nalog;

8. pospešuje kulturno in raziskovalno dejavnost tako, da:
- zagotavlja sredstva za izvajanje teh dejavnosti;
 - ustanavlja javne zavode s področja kulture in zagotavlja pogoje za njihovo delovanje;
 - omogoča dostopnost kulturnih programov;
 - zagotavlja splošno izobraževalno knjižnično dejavnost;
 - skrbi za kulturno dediščino na svojem območju;
 - sofinancira javne kulturne programe in kulturne projekte ter spodbuja raziskovalno in mladinsko raziskovalno dejavnost;
 - sodeluje z društvi in ustanovami s področja kulture ter jih vključuje v programe aktivnosti MOL;
9. skrbi za varstvo zraka, tal, vode, za varstvo pred hrupom, za ravnanje z odpadki in opravlja druge dejavnosti varstva okolja in ohranjanja narave tako, da:
- izvaja naloge s področja varstva okolja in naravnih dobrin;
 - spremlja stanje na tem področju in v okviru svojih pristojnosti sprejema ukrepe, s katerimi zagotavlja varstvo okolja in ohranjanja narave;
10. skrbi za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami tako, da:
- določi organizacijo in izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju;
 - sprejme program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami;
 - določi naloge in organizacijo sil za zaščito, reševanje in pomoč;
 - financira in nadzoruje dejavnosti za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami;
11. ureja javni red in mir v MOL tako, da:
- ureja promet v MOL;
 - sprejema program varnosti;
 - določa prekrške in globe za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi MOL;
 - opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem predpisov MOL in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno;
 - organizira mestno redarstvo;
 - izvaja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami;
 - opravlja druge naloge v okviru teh pristojnosti;
12. opravlja naloge, ki se nanašajo na:
- gospodarjenje s stavbnimi zemljišči in določanje pogojev za njihovo uporabo;
 - ugotavljanje javnega interesa za uresničevanje predkupnih pravic MOL v skladu z zakonom in v primeru razlastitve nepremičnin za potrebe MOL;
 - pripravo energetskega koncepta MOL in druge naloge s področja energetike;
 - urejanje drugih lokalnih zadev javnega pomena.

19. člen

~~Poleg lokalnih zadev javnega pomena MOL na podlagi in v skladu z zakoni, ki urejajo posamezna področja, kot svoje naloge opravlja še z zakonom določene naloge iz državne pristojnosti, ki se nanašajo na razvoj mest, po zagotovitvi sredstev iz državnega proračuna.~~

22. člen

Delo organov MOL je javno.

Organi MOL zagotavljajo javnost dela z obveščanjem javnosti o svojem delu, **z objavljanjem informacij javnega značaja, določenih z zakonom, na spletni strani MOL, z uradnim objavljanjem splošnih aktov MOL, z objavljanjem sklicev sej mestnega sveta in njegovih delovnih teles ter gradiv za točke dnevnega reda teh sej, z neposrednim prenosom sej mestnega sveta,** z omogočanjem navzočnosti občanov in predstavnikov javnih občil na sejah organov MOL **in z omogočanjem sodelovanja občanov pri pripravi splošnih in drugih aktov MOL in** ~~ter~~ na druge načine, ki jih določajo ~~ta statut in drugi~~ predpisi MOL. **Podrobneje**

lahko določi način zagotavljanja javnosti dela posameznega občinskega organa njegov poslovnik.

Javnosti niso dostopni dokumenti in gradiva mestnega sveta in drugih organov MOL, ki so zaupne narave.

23. člen

~~Organi MOL in njihova delovna telesa so sklepčni, če je na njihovih sejah navzoča večina njihovih članov, kolikor zakon, ta statut ali drug predpis ne določa drugače.~~

~~Organi MOL in njihova delovna telesa odločajo z večino glasov navzočih članov, kolikor zakon, ta statut ali drug predpis ne določa drugače.~~

~~Mestni svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov, če zakon ne določa drugače.~~

Organi MOL, njihova delovna telesa in sveti četrtnih skupnosti sprejemajo odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov, kolikor zakon ne določa drugače, ter veljavno sklepajo, če je na seji navzoča večina njihovih članov.

24. člen

~~Vsi funkcionarji so MOL tudi materialnopravno odgovorni za škodo, ki jo pri opravljanju svoje funkcije povzročijo namenoma ali iz hude malomarnosti.~~

~~Če škodo povzroči več funkcionarjev, odgovarja vsak za tisti del škode, ki ga je povzročil; če posamičnega dela škode ni mogoče ugotoviti, jo povrnejo vsi povzročitelji v enakih delih.~~

~~Način uveljavljanja odškodnine se določi s poslovnikom.~~

Odgovornost za škodo, ki jo pri opravljanju svoje funkcije funkcionarji povzročijo namenoma ali iz hude malomarnosti, določa zakon.

25. člen

Kadar katerikoli organ ali delovno telo odloča o zadevi, pri kateri obstaja dvom v nepristranost posameznega njegovega člana, potem ta član ne sme sodelovati pri odločanju o tej zadevi.

~~Razloge in postopek izločitve iz odločanja o posamezni zadevi se določi s poslovnikom.~~

27. člen

Mestni svet ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut, odloke in druge akte MOL,
- sprejema prostorske plane, prostorske izvedbene akte in druge plane razvoja MOL,
- na predlog župana sprejema proračun in zaključni račun proračuna MOL,
- na predlog župana določa organizacijo in delovno področje mestne uprave,
- daje soglasje k prenosu nalog iz državne pristojnosti na MOL,
- potrjuje mandate in ugotavlja predčasno prenehanje mandatov funkcionarjev,
- imenuje in razrešuje predsednike in člane komisij in odborov mestnega sveta, predsednika in člane nadzornega odbora ter predsednika in člane volilne komisije,
- na predlog župana odloča o poklicnem opravljanju funkcije podžupana,
- nadzoruje delo župana, podžupana in mestne uprave glede izvrševanja odločitev mestnega sveta,

- izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov, podjetij, skladov in drugih organizacij, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, s tem statutom, ustanovitvenim ali drugim aktom mestnega sveta drugače določeno,
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin,
- sprejema letni načrt prodaje finančnega premoženja in načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem MOL, lahko pa določi, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem MOL pod določeno vrednostjo sprejme župan,
- ~~odloča o pravnih poslih razpolaganja z nepremičnim premoženjem nad vrednostjo 2.000.000,00 eurov,~~
- odloča o dolgoročnem zadolževanju MOL za investicije,
- daje soglasja k zadolževanju javnih podjetij, javnih zavodov in javnih skladov, katerih ustanovitelj je MOL, razen če je z aktom o ustanovitvi skupnega organa določeno drugače,
- daje poročila za izpolnitev obveznosti javnih podjetij, javnih zavodov in javnih skladov, katerih ustanovitelj je MOL,
- predpisuje način upravljanja in gospodarjenja s premoženjem MOL,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon, ta statut ali drug predpis, ter o zadevah, za katere ni pooblaščen drug organ.

28. člen

Mestni svet se konstituira na svoji prvi seji. ~~Postopek konstituiranja se določi v poslovníku v skladu z zakonom in poslovníkom~~ mestnega sveta.

30. člen

Mestni svet lahko ustanovi komisije in odbore, ki v okviru svojega delovnega področja v skladu s tem statutom in poslovníkom mestnega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti mestnega sveta in dajejo mestnemu svetu mnenja in predloge.

Komisije in odbori mestnega sveta lahko predlagajo mestnemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali s tem statutom določeno, da jih sprejme mestni svet na predlog župana.

Člane komisij in odborov imenuje mestni svet izmed svojih članov, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Delo delovnega telesa mestnega sveta vodi član mestnega sveta kot predsednik. ~~Članstvo v komisiji ali odboru ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru MOL ali z delom v mestni upravi.~~

35. člen

~~Član nadzornega odbora ne more biti član mestnega sveta, župan, podžupan, član sveta ožjega dela MOL, direktor mestne uprave, delavec mestne uprave ter član poslovodstva organizacije, ki je uporabnik proračunskih sredstev.~~

Nezdružljivost članstva v nadzornem odboru s funkcijami občinskih funkcionarjev, z delom v mestni upravi ter članstvom v organih četrtnih skupnosti in drugih organizacij ureja zakon.

36. člen

Kandidat za člana nadzornega odbora mora izpolnjevati poleg zakonskih še naslednje pogoje:

- najmanj VII. stopnja izobrazbe,
- najmanj 8 let delovnih izkušenj na finančno-računovodskem področju,
- ne sme biti v zakonski zvezi ali ožjem sorodstvu s člani mestnega sveta, županom, podžupanom ali direktorjem mestne uprave.

Prednost imajo kandidati z nazivom pooblaščen revizor po zakonu.

~~Izbiro~~ **Imenovanje** opravi mestni svet na podlagi javnega razpisa na predlog Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

38. člen

Član nadzornega odbora je razrešen:

- če odstopi,
- če je s pravnomočno sodbo obsojen na nepogojno kazen zapora, daljšo od šest mesecev,
- če postane trajno nezmožen za opravljanje nadzora,
- če več ne izpolnjuje pogojev za člana nadzornega odbora.

Razloge za razrešitev člana nadzornega odbora določa zakon.

Razrešitev opravi mestni svet na predlog nadzornega odbora. Članstvo v nadzornem odboru preneha z dnem razrešitve ali z dnem poteka mandatne dobe članov mestnega sveta.

43. člen

Nadzorni odbor sprejme letni program nadzora, v katerem so obvezno in prednostno vključeni nadzori, ki so določeni s statutom, in drugi nadzori po odločitvi nadzornega odbora **samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni program nadzora in predlog finančnega načrta.**

Z letnim programom nadzora nadzorni odbor seznani mestni svet in župana.

46. člen

~~Nadzorni odbor ob obravnavi zaključnega računa proračuna MOL, vendar najkasneje do 1. oktobra tekočega leta, poda mestnemu svetu poročilo o razpolaganju s premoženjem MOL, poročilo o namenskosti in smotnosti porabe proračunskih sredstev in poročila o finančnem poslovanju uporabnikov proračunskih sredstev, ki so določena z letnim programom nadzora.~~

Nadzorni odbor na podlagi letnega programa nadzora sprejme poročilo o nadzoru in ga poda mestnemu svetu, županu in nadzorovani osebi, po potrebi pa tudi računskemu sodišču in pristojnemu ministrstvu.

Mestni svet, župan ter organi uporabnikov proračunskih sredstev MOL so dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora ter upoštevati priporočila in predloge skladno s svojimi pristojnostmi ter o ukrepih obvestiti nadzorni odbor.

47. člen

Nadzorni odbor o svojih ugotovitvah, ocenah in mnenjih v postopku nadzorovanja izdela ~~nadzorstveni zapisnik~~ **osnutek poročila**, ki ga posreduje v pregled strankam v postopku.

Na podlagi ~~nadzorstvenega zapisnika~~ **osnutka poročila** z morebitnimi mnenji in pripombami strank v postopku nadzorovanja izdela nadzorni odbor poročilo s priporočili in predlogi. Poročilo je dokončen akt nadzornega odbora.

48. člen

V postopku nadzorovanja je stranka dolžna predložiti nadzornemu odboru vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku, odgovarjati na ugotovitve in priporočila ter izvesti ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Nadzorovana stranka mora v postopku predložitve dokumentacije nadzornemu odboru ravnati tako, da se varujejo osebni in tajni podatki ter poslovne skrivnosti, ki so opredeljeni z zakonom, drugim predpisom ter aktom mestnega sveta ali uporabnika proračunskih sredstev.

Stranka je v postopku nadzorovanja upravičena nadzornemu odboru izraziti svoja mnenja in ugovarjati njegovim ugotovitvam.

50. člen

~~Delo nadzornega odbora je javno. Pri svojem delu je dolžan varovati osebne podatke ter državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljene z zakonom, drugim predpisom ali z akti sveta in uporabnikov proračunskih sredstev ter spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov. Pri svojem delu je dolžan varovati osebne in tajne podatke ter poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljeni z zakonom, drugim predpisom ali akti mestnega sveta in uporabnikov proračunskih sredstev, ter spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov.~~

51. člen

Župan ima naslednje pristojnosti:

- predlaga proračun MOL in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti mestnega sveta,
- skrbi za izvajanje odločitev mestnega sveta,
- predlaga organizacijo in delovno področje mestne uprave,
- določi podrobnejšo notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest v mestni upravi,
- skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov MOL v predpisanih rokih,
- gospodari s premoženjem MOL v okviru danih pooblastil kot dober gospodar,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi premoženja MOL v primerih, ko je način odtujitve predpisan s posebnimi zakoni (stanovanjski zakon, zakon o razlastitvi in o prisilnem prenosu pravice uporabe, zakon o naravni in kulturni dediščini, zakon o denacionalizaciji, zakon o izvrševanju kazenskih sankcij itd.),
- sprejema načrt ravnanja s premičnim premoženjem in posamični program prodaje finančnega premoženja,
- odloča o ~~pravnih poslih razpolaganja z nepremičnim premoženjem pod vrednostjo 2.000.000,00 eurov, o ostalih~~ pravnih poslih ravnanja s stvarnim premoženjem, o pravnih poslih prodaje finančnega premoženja ter o sklepanju poravnav,
- odloča o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije,
- odloča o najetju posojila največ do višine 5% zadnjega sprejetega proračuna, če se zaradi neenakomernega pritekanka prihodkov proračuna izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti,
- odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve v skladu z zakonom,
- imenuje enega ali več podžupanov izmed članov mestnega sveta in jih lahko tudi razreši,
- **daje soglasje k poklicnemu opravljanju funkcije podžupana in o tem obvesti mestni svet,**
- imenuje in razrešuje direktorja mestne uprave in predstojnike organov mestne uprave,
- odloča o imenovanju oziroma razrešitvi ter o sklenitvi oziroma prenehanju delovnega razmerja zaposlenih v mestni upravi, kolikor za to ne pooblasti direktorja mestne uprave ali kolikor ni s predpisi drugače določeno,
- daje soglasja in mnenja v imenu MOL, zahtevana z zakoni in drugimi predpisi, če s tem statutom, predpisi ali drugimi akti ni določeno drugače,

- odloča o upravnih stvareh iz izvirne pristojnosti MOL na drugi stopnji,
- daje predloge za imenovanje v imenu MOL, če s predpisi ali drugimi akti ni drugače določeno,
- vlaga zahteve za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov, če so z njimi ogrožene pravice MOL,
- opravlja druge naloge, določene s tem statutom in drugimi predpisi.

53. člen

~~Župan zadrži objavo splošnega akta mestnega sveta, če meni, da je neustaven ali nezakonit in mestnemu svetu predlaga, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Če župan meni, da je kakšen splošni akt ali njegov del neustaven ali nezakonit in uveljavi svojo pravico do zdržanja objave, mora o tem pisno obvestiti mestni svet najkasneje v 8 dneh od njegovega sprejema, navesti razloge za zadržanje in predlagati mestnemu svetu, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji.~~ Pri ponovnem odločanju mestni svet lahko razpravlja o členih splošnega akta, ki jih je župan navedel kot razlog za zadržanje in jih je potrebno spremeniti. Podroben postopek ponovnega odločanja opredeljuje poslovnik mestnega sveta. Če mestni svet vztraja pri svoji odločitvi, se splošni akt objavi, župan pa lahko vloži pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.

~~Župan zadrži izvajanje odločitve mestnega sveta, če meni, da je nezakonita ali v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom MOL, in predlaga mestnemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Če župan meni, da je odločitev mestnega sveta nezakonita ali v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom MOL in uveljavi svojo pravico do zdržanja izvajanja odločitve mestnega sveta, mora o tem pisno obvestiti mestni svet najkasneje v 8 dneh od njenega sprejema navesti razloge za zadržanje in predlagati mestnemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji.~~ Ob zdržanju izvajanja odločitve mestnega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če mestni svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.

Če se odločitev mestnega sveta nanaša na zadevo, ki je z zakonom prenesena v opravljanje mestni občini, župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost ali neprimernost take odločitve.

57. člen

Četrtna skupnost je pravna oseba javnega prava. Četrtna skupnost nastopa v pravnem prometu v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno, v skladu s tem statutom.

Četrtno skupnost kot pravno osebo zastopa ~~svet~~ **predsednik sveta** četrtno skupnosti.

Pravni posli, ki jih sklene četrtna skupnost, so veljavni le ob predhodnem soglasju župana, razen če je z veljavnim odlokom o proračunu za posamezne posle drugače določeno.

~~Četrtna skupnost odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. MOL odgovarja za obveznosti četrtno skupnosti subsidiarno v višini sredstev, ki so določena v proračunu za opravljanje nalog četrtno skupnosti.~~

Če četrtna skupnost preneha obstajati ali če ji preneha pravna subjektiviteta, njene pravice in obveznosti preidejo na MOL ali na nove četrtno skupnosti z lastnostjo pravne osebe, ki nastanejo z združitvijo prejšnjih četrtnih skupnosti. O tem odloča mesti svet.

58. člen

Organ četrtne skupnosti je svet, ki ga izvolijo volilni upravičenci s stalnim prebivališčem na območju četrtne skupnosti.

Mandat članov sveta traja štiri leta.

Svet ima predsednika, ki ga izmed sebe na predlog najmanj četrtnine članov sveta izvolijo člani sveta. Svet ima lahko enega ali več podpredsednikov, ki jih izmed članov sveta na predlog predsednika izvoli svet. Podpredsednik sveta nadomešča predsednika in opravlja naloge, za katere ga pooblasti predsednik. Če ima svet več podpredsednikov, nadomešča predsednika tisti podpredsednik, ki ga določi predsednik, če ga ne določi, pa najstarejši podpredsednik. Kadar nastopijo razlogi, da tako predsednik sveta kot podpredsednik ne moreta opravljati svoje funkcije, nadomešča predsednika član sveta, ki ga določi predsednik sveta, če ga ne določi, pa najstarejši član sveta. V času nadomeščanja opravlja član sveta tekoče naloge iz pristojnosti predsednika sveta.

Člani sveta opravljajo svoje delo nepoklicno.

~~Član sveta ne more biti član nadzornega odbora, župan, podžupan ali oseba, zaposlena v mestni upravi.~~ **Nezdružljivost članstva v svetu četrtne skupnosti s funkcijami funkcionarjev, članstvom v organih MOL in z delom v mestni upravi ureja zakon.**

Prvo sejo sveta skliče župan najkasneje v tridesetih dneh po izvolitvi članov sveta četrtne skupnosti. Do izvolitve predsednika sveta vodi prvo sejo sveta župan ali njegov pooblaščenec. Svet je konstituiran, ko so potrjeni mandati več kot polovici njegovih članov. **Glede konstituiranja sveta se smiselno uporabljajo določbe poslovnika mestnega sveta.**

Predsednik sveta predstavlja četrtno skupnost, sklicuje in vodi seje sveta ter predstavlja svet četrtne skupnosti.

Predsednik sveta skliče svet četrtne skupnosti najmanj štirikrat na leto. Sklic redne seje sveta se pošlje članom sveta najmanj štiri dni pred dnem, določenim za sejo. Predsednik mora sklicati svet četrtne skupnosti, če to zahteva župan ali najmanj četrtnina članov sveta.

Za delovanje sveta četrtne skupnosti se smiselno uporablja poslovnik mestnega sveta.

Določbe zakona in tega statuta, ki urejajo predčasno prenehanje mandata člana mestnega sveta, se smiselno uporabljajo za prenehanje mandata člana sveta četrtne skupnosti.

58.a člen

Sveti posameznih četrtnih skupnosti MOL imajo naslednje število članov:

- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Bežigrad,
- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Center,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Črnuče,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Dravlje,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Golovec,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Jarše,
- 17 članov Svet Četrtne skupnosti Moste,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Polje,
- 13 članov Svet Četrtne skupnosti Posavje,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Rožnik,
- 15 članov Svet Četrtne skupnosti Rudnik,
- 13 članov Svet Četrtne skupnosti Sostro,

- 15 članov Svet Četrtna skupnosti Šentvid,
- 17 članov Svet Četrtna skupnosti Šiška,
- 13 članov Svet Četrtna skupnosti Šmarna gora,
- 15 članov Svet Četrtna skupnosti Trnovo,
- 15 članov Svet Četrtna skupnosti Vič.

60.č člen

~~Četrtna skupnost lahko pridobiva osebne podatke, ki jih potrebuje za izvajanje svojih nalog, v skladu z nameni in pod pogoji, določenimi v zakonu.~~

61. člen

~~Delovanje četrtna skupnosti se financira iz proračuna MOL, s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb, s plačili za storitve in z drugimi prihodki.~~

Financiranje četrtna skupnosti ureja zakon. Sredstva, ki jih četrtna skupnost pridobi s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb ter s plačili za storitve, so namenjena za financiranje njihovih nalog.

MOL mora četrtni skupnosti s proračunom zagotoviti financiranje nalog, ki so s tem statutom določene kot naloge četrtna skupnosti.

Kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje četrtna skupnosti iz proračuna MOL se določijo z odlokom.

Četrtna skupnost se ne sme zadolževati.

Prihodki in odhodki četrtna skupnosti morajo biti zajeti v finančnem načrtu, ki ga za posamezno proračunsko leto oblikuje in mestnemu svetu predlaga svet četrtna skupnosti. Finančni načrt, ki je sestavni del proračuna MOL, sprejme na predlog župana mestni svet.

MOL ne prevzema finančnih obveznosti četrtna skupnosti, ki niso zajete v proračunu občine.

Za izvrševanje finančnega načrta četrtna skupnosti je odgovoren ~~svet~~**predsednik sveta** četrtna skupnosti.

Za izvrševanje finančnega načrta četrtna skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu MOL.

Nadzor nad finančnim poslovanjem četrtna skupnosti opravlja Nadzorni odbor MOL.

67. člen

~~Občani na zboru občanov razpravljajo o zadevah lokalne samouprave in opravljajo druge zadeve, za katere je tako določeno z zakonom, akti MOL ter o zadevah, za katere tako sklene mestni svet ali župan.~~

Občani na zboru občanov:

- obravnavajo pobude in predloge za spremembo območja, imena ali sedeža MOL in oblikujejo mnenja,
- dajejo in obravnavajo pobude za ustanovitev ali ukinitvev ožjih delov MOL oziroma za spremembo njihovih območij,
- predlagajo, obravnavajo in oblikujejo stališča o spremembah območij naselij, imen naselij ter imen ulic,

- dajejo predloge organom MOL v zvezi s pripravo planov razvoja MOL, gospodarjenja s prostorom ter varovanja življenjskega okolja,
- obravnavajo in oblikujejo mnenja in stališča ter odločajo o zadevah, za katere je tako določeno z zakonom, tem statutom ali odlokom MOL, ter o zadevah, za katere tako sklene mestni svet ali župan.

Odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja zbora občanov so organi MOL, v katere pristojnost spada posamezna zadeva, dolžni obravnavati in pri izvajanju svojih nalog upoštevati. Če organ MOL meni, da jih ni mogoče upoštevati, je občanom dolžan na primeren način in v primernem roku svoje mnenje predstaviti in utemeljiti ter o tem obvestiti tudi mestni svet.

72. člen

Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem.

~~Župan določi obrazce za podporo z osebnim podpisovanjem, ki vsebuje jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu, in rok za zbiranje podpisov.~~

Osebno podpisovanje se izvaja pred državnim organom, pristojnim za vodenje evidence volilne pravice.

Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev.

80. člen

~~MOL financira lokalne zadeve javnega pomena iz lastnih virov, sredstev države in iz zadolžitve.~~

81. člen

~~Prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe so zajeti v proračunu MOL.~~

~~Proračun MOL sestavljata bilanca prihodkov in odhodkov ter račun financiranja.~~

~~V bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo načrtovani prihodki iz davkov, taks, pristojbin, drugih dajatev in drugi dohodki ter prihodki od upravljanja in razpolaganja s premoženjem MOL in načrtovani odhodki.~~

~~V računu financiranja se izkaže odplačevanje dolgov in zadolževanje MOL.~~

Proračun MOL sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov.

Prejemki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe so zajeti v proračunu MOL.

82. člen

Pred ~~prvo~~ obravnavo **osnutka** proračuna MOL se ~~le~~ ta objavi za obdobje ~~enega tedna~~ **30 dni** na ~~oglasnih deskah~~ **spletni strani** MOL, kar župan javno objavi. V tem času ima vsak občan MOL pravico vložiti pisno pobudo ali predlog k objavljenemu proračunu. Mestni svet mora pri obravnavi proračuna obravnavati pravočasno prispele pobude in predloge občanov.

87. člen

Mestni svet sprejema po dvostopenjskem postopku:

- statut MOL,
- poslovnik mestnega sveta MOL,
- proračun MOL,
- prostorske akte in programe opremljanja zemljišč,
- odloke, razen odlokov iz drugega odstavka tega člena.

Mestni svet sprejema po enostopenjskem postopku:

- ~~odlok o zaključnem računu~~ proračuna MOL,
- odlok na podlagi izida glasovanja občanov na referendumu,
- spremembe in dopolnitve odloka na podlagi odločbe ustavnega sodišča,
- odlok o prenehanju veljavnosti posameznih določb odloka ali posameznih odlokov,
- intervencijske akte,
- pravilnike, odredbe ter druge splošne in posamične akte.

Predlagatelj lahko splošni akt iz drugega odstavka tega člena predloži mestnemu svetu v obravnavo po dvostopenjskem postopku.

Mestni svet lahko sprejme splošni akt iz prvega odstavka tega člena po hitrem ali skrajšanem postopku iz razlogov, opredeljenih v poslovniku mestnega sveta.

Postopek sprejemanja aktov mestnega sveta podrobneje ureja poslovnik mestnega sveta.

88. člen

Nadzorni odbor sprejme poslovnik za svoje delo, **ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani MOL.**