



Številka: 160-8/2011-2
Datum: 29. 08. 2011

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

NASLOV: Predlog Sklepa o ukrepih za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o z Zakonom o javnih financah

POROČEVALKI: Tilka Klančar, načelnica Oddelka za zdravje in socialno varstvo,
Jasna Plazl, direktorica Službe za pravne zadeve,
Tatjana Čampelj, višja svetovalka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za zdravstvo in socialno varstvo

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o ukrepih za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z Zakonom o javnih financah

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIĆ

Priloge:

- predlog sklepa z obrazložitvijo,
- Sklep MS MOL št. 160-24/2009-6 z dne 23. 11. 2009 o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja,
- dopis Ministrstva za finance številka 410-56/2011/5 z dne 03. 05. 2011,
- dopis Inštituta za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani z dne 29. 8. 2011,
- dopis Inštituta za primerjalno pravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani z dne 25. 8. 2011

PREDLOG

Na podlagi 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) ter 1. člena Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____ seji dne _____ sprejel

S K L E P

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana ugotavlja, da je vračilo vplačanega osnovnega vložka družbeniku Lekarna Ljubljana v družbi LL Grosist d.o.o. z odplačno pridobitvijo lastnega poslovnega deleža družbe LL Grosist d.o.o. od družbenika Lekarna Ljubljana, ustrezen način za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z Zakonom o javnih financah, kot jo ugotavlja Ministrstvo za finance v dopisu številka 410-56/2011/5 z dne 3. 5. 2011 v zvezi s Sklepom Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana številka 160-24/2009-6 z dne 23. 11. 2009 o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana k ustanovitvi podjetja, družbe z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali.

2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana nalaga Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, da za namen iz 1. točke tega sklepa kot edini družbenik družbe LL Grosist d.o.o. do 31. 12. 2011 izvede postopek prodaje dela svojega poslovnega deleža družbi LL Grosist d.o.o. tako, da LL Grosist d.o.o. od edinega družbenika Javnega zavoda Lekarna Ljubljana odkupi del njegovega poslovnega deleža v višini najmanj 7.500 EUR, tako da bo z izplačilom kupnine povrnjen njen ustanovitveni vložek.

Številka:
Ljubljana,

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIĆ

Obrazložitev

1. Pravni temelj za sprejetje sklepa

S Statutom Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je v 27. členu med drugim določeno, da Mestni svet Mestne občine Ljubljana izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov, če ni glede izvrševanja določenih pravic z zakonom, statutom, ustanovitvenim ali drugim aktom Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana drugače določeno.

V 1. členu Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: Odlok) je določeno, da je Mestna občina Ljubljana ustanoviteljica Javnega zavoda Lekarna Ljubljana ter tudi, da o ustanoviteljskih pravicah odloča Mestni svet Mestne občine Ljubljana.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Dne 23. 11. 2009 je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na svoji 33. seji, na podlagi določil 20. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1/91, 45/1/94 - odločba US, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJZP), 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07-uradno prečiščeno besedilo) in na podlagi določil 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08-uradno prečiščeno besedilo) sprejel sklep o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana kot edinemu družbeniku za ustanovitev družbe z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali.

Podjetje LL Grosist d.o.o. je bilo ustanovljeno z namenom optimizacije nabave in izboljšanja učinkovitosti nabavnih poti, doseganja želene fleksibilnosti na nabavnem področju, avtomatizacije naročanja v lekarnah in centralizacije nabave za Lekarno Ljubljana. Podjetje je bilo ustanovljeno z ustanovitvenim kapitalom 7.500 EUR. Aktivno je pričelo poslovati v mesecu aprilu leta 2010, potem ko je Javna agencija za promet z zdravili in medicinskimi pripomočki dne 16. 3. 2010 izdala odločbo o verifikaciji prostorov za dejavnost prometa z zdravili na debelo.

Ministrstvo za finance je dne 3. 5. 2011 Mestni občini Ljubljana posredovalo dopis številka 410-56/2011/5, iz katerega izhaja, da predstavlja ustanovitveni vložek, ki ga je Lekarna Ljubljana vplačala ob ustanovitvi podjetja LL Grosist d.o.o., odplačno kapitalsko naložbo, kar ni v skladu z Zakonom o javnih financah, ki javnim zavodom in javnim agencijam, katerih ustanovitelj je država ali občina, prepovedujejo odplačno pridobivanje kapitalskih naložb. Ministrstvo sicer ugotavlja, da Zakon o javnih financah ne opredeljuje pojma kapitalska naložba, vendar meni, »da je pogoj odplačnega pridobivanja kapitalskih naložb izpolnjen vedno, ko subjekt v zameno za svojo dajatev dobi drugo dajatev«. Iz navedenega in iz pravnih mnenj Inštituta za primerjalno pravo in Inštituta za javno upravo izhaja, da javni zavodi lahko le neodplačno pridobivajo kapitalske naložbe.

Čeprav Zakon o zavodih javnim zavodom izrecno dopušča ustanovitev podjetja v okviru svoje dejavnosti in čeprav ugotavljamo, da v Sloveniji obstaja 50 družb, ki so jih ustanovili javni zavodi v soglasju z ustanovitelji (državo ali občinami) - zadnje soglasje Vlade RS k ustanovitvi družb z omejeno odgovornostjo univerzama v Ljubljani in v Mariboru je bilo podano 2. 6. 2011, na kar Ministrstvo za finance ni imelo pripomb - pa isto ministrstvo v navedenem dopisu MOL-u ugotavlja neskladje v primeru ustanovitve podjetja LL Grosist d.o.o.. Mestni občini Ljubljana kot ustanoviteljici javnega zavoda Lekarna Ljubljana in kot soglasodajalki k ustanovitvi omenjene gospodarske družbe predlaga preučitev možnosti za odpravo neskladnega stanja pri ustanovitvi podjetja LL Grosist d.o.o..

Razlaga zakonskih določil Zakona o zavodih in Zakona o javnih financah Ministrstva za finance se bistveno razlikuje od utemeljitev pravnih podlag, na osnovi katerih je bil v letu 2009 pripravljen predlog sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja. Za razrešitev omenjene dileme je Mestna občina Ljubljana naročila izdelavo dveh pravnih mnenj, in sicer pravno mnenje o zakonitosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o., ki ga je pripravil Inštitut za primerjalno pravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, ter mnenje o javnem zavodu kot ustanovitelju gospodarske družbe, ki ga je pripravil Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani. Iz obeh pravnih mnenj izhaja, da je odplačna pridobitev dela lastnega poslovnega deleža družbe LL Grosist d.o.o. v višini ustanovitvenega vložka s strani LL Grosist d.o.o. od družbenika Lekarne Ljubljana, pravno dopusten način odprave neskladnosti z Zakonom o javnih financah, in privede do rezultata, da Lekarna Ljubljana dobi vrnjeno vrednost svojega osnovnega vložka.

3. Poglavitne rešitve

Ministrstvo za finance v svojem dopisu ni pojasnilo, na kakšen način naj se odpravi nezakonitost, na katero je opozarjalo, urejanje takšnega položaja pa tudi ni posebej urejeno v Zakonu o zavodih ali v Zakonu o javnih financah. Zaradi tega rešitev ni bila vnaprej jasna, ampak je bilo treba način za uskladitev neskladnega stanja pri ustanovitvi družbe LL Grosist d.o.o. iskati znotraj možnosti razpolaganja s poslovnimi deleži družbenikov, kot jih ureja Zakon o gospodarskih družbah.

Tako iz pravnega mnenja o zakonitosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o., ki ga je pripravil Inštitut za primerjalno pravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, kot tudi iz mnenja o javnem zavodu kot ustanovitelju gospodarske družbe, delo Inštituta za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, nedvoumno izhaja, da sama ustanovitev družbe z omejeno odgovornostjo z vidika Zakona o zavodih ni sporna. Pri navedeni ustanovitvi je problematična le omejitev, ki izhaja iz Zakona o javnih financah, ki javnim zavodom prepoveduje odplačno pridobivati kapitalske naložbe. Zakon o javnih financah pa nikjer in nikakor javnim zavodom ne prepoveduje ustanovitve gospodarskih družb v okviru svoje dejavnosti ter ob pogoju pridobljenega soglasja s strani ustanovitelja. V primeru ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. s strani Javnega zavoda Lekarna Ljubljana je v nasprotju z določili Zakona o javnih financah le dejstvo, da je Lekarna Ljubljana za ustanovitev LL Grosist d.o.o. namenila finančna sredstva ter tako pridobila odplačno kapitalsko naložbo. Za odpravo neskladja bi torej zadoščala odprava elementa odplačnosti tako, da družba LL Grosist d.o.o. od edinega družbenika Lekarna Ljubljana odkupi del poslovnega deleža družbe LL Grosist d.o.o. v višini ustanovitvenega vložka v vrednosti 7.500 EUR. Glede na to, da družba LL Grosist d.o.o. iz lastnega poslovnega deleža nima glasovalnih pravic, bo Lekarna Ljubljana kot edini družbenik, ne glede na odkup njenega poslovnega deleža s strani LL Grosist d.o.o., ohranila vse glasovalne pravice v družbi LL Grosist d.o.o..

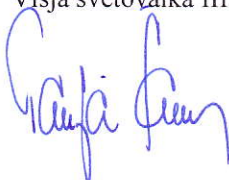
Navedeni postopek se izvede le na podlogi odločitev organov Lekarne Ljubljana in družbe Grosist d.o.o.. MOL nima neposrednega vpliva na odločitve v zvezi z obstojem in delovanjem ustanovljene in registrirane družbe, zato v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic poziva svoj javni zavod k izvedbi predlaganih ukrepov, ki jih je MOL oblikovala v zvezi s predlogom Ministrstva za finance, da prouči možnosti za odpravo neskladnosti z Zakonom o javnih financah pri ustanovitvi družbe.

Glede na navedeno predlagamo, da Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog sklepa o odpravi neskladja pri ustanovitvi družbe LL Grosist d.o.o. z Zakonom o javnih financah.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega sklepa nima finančnih posledic za Mestno občino Ljubljana.

Pripravila:
Tatjana Čampelj
Višja svetovalka III.



Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Načelnica
Tilka Klančar



Na podlagi drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/I/91, 45/I/94 – odločba US, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 - ZJZP), 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) in 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na 33. seji dne 23. 11. 2009 sprejel

S K L E P

o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja

I.

Mestni svet Mestne občine Ljubljana soglaša, da Javni zavod Lekarna Ljubljana, kot edini družbenik, ustanovi podjetje, družbo z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali.

II.

Ta sklep začne veljati z dnem, ko ga sprejme Mestni svet Mestne občine Ljubljana.

Številka: 160-24/2009-6
Ljubljana, 23. november 2009

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zofan JANKOVIČ





Številka: 410-56/2011/5

Datum: 3.5.2011

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mastni trg 1
1000 Ljubljana

ZADEVA: Soglasje k ustanovitvi podjetja

Spoštovani!

Na naš poziv, ste nam posredovali dvojniki soglasja, ki ga je Mestna občina Ljubljana izdala Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, k ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo. Poleg zahtevanega soglasja ste nam posredovali tudi dopis v katerem, kot podlago za izdano soglasje, naštevate predpise in njihovo razlago. Iz dopisa je razvidno, da je Mestna občina Ljubljana, s sklepom Mestnega sveta št. 160-24/2009 z dne 23.11.2009 podala soglasje Lekarni Ljubljana, da kot edini družbenik ustanovi družbo z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali. Navajate, da podlago za izdajo soglasja nudi drugi odstavek 20. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/I/91, 45/I/94 – odl. US, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP, v nadaljevanju: ZZ), ki določa, da zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja. Nadalje poudarjate, da Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4, v nadaljevanju: ZJF) v 67. členu, javnim zavodom, katerih ustanovitelj je država ali občina, res prepoveduje odplačno pridobivanje kapitalskih naložb, da pa iz obrazložitve predlagatelja v postopku sprejemanja dopolnitev navedenega člena izhaja, da prepoved odplačnega pridobivanja kapitalskih naložb pomeni nakup kapitalskih naložb v drugih pravnih osebah kot posledico plasiranja prostih javnih sredstev. Menite, da je nesprejemljiva razlaga, da kapitalsko naložbo pomeni ustanovitev podjetja v okviru dejavnosti zavoda.

Iz dvojnika soglasja, ki ga je posredovala Mestna občina Ljubljana izhaja, da je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na podlagi drugega odstavka 20. člena ZZ, 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) in 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08- uradno prečiščeno besedilo), sprejel sklep, s katerim soglašata, da Javni zavod Lekarna Ljubljana, ustanovi podjetje, družbo z neomejeno odgovornostjo. Kot izhaja iz dopisa, je Mestni svet Mestne občine Ljubljana izdal soglasje in sicer ne glede na določbo tretjega odstavka 67. člena ZJF saj meni, da termin »odplačno pridobivanje kapitalskih naložb« ne zajema ustanovitvenega vložka, ki ga mora zagotoviti ustanovitelj pri ustanovitvi pravne osebe.

Uvodoma je potrebno pojasniti, da tretji odstavek 67. člena ZJF izrecno prepoveduje javnim zavodom in javnim agencijam, katerih ustanovitelj je država ali občina, odplačno pridobivati kapitalske naložbe. ZJF sicer ne opredeljuje pojma kapitalska naložba, kljub temu pa menimo, da je pogoj odplačnega pridobivanja kapitalskih naložb izpolnjen vedno, ko subjekt v zameno za svojo dajatev dobi drugo dajatev. Prav tako menimo, da je ustanovitveni vložek v kapitalsko družbo lahko samo kapitalska naložba, saj se tako tudi izkazuje v poslovnih knjigah ustanovitelja. Nadalje je potrebno opozoriti tudi na to, da javni zavodi in javne agencije niso ustanovljeni za opravljanje tovrstnih nalog, saj morajo opravljati dejavnost javne službe, pri tem pa je pomembno predvsem to, da nalaganje likvidnih

sredstev kot stranska dejavnost pri javnih zavodih in javnih agencijah ni regulirana oziroma je z ZJF celo prepovedana. Pri ugotavljanju ustrezne pravne podlage pa je potrebno upoštevati tudi dejstvo, da je bil tudi ZZ sprejet prej kot ZJF in da ob upoštevanju načela lex posterior derogat legi priori, to pomeni, da veljajo določbe kasneje sprejetega zakona, torej ZJF.

Ministrstvo za finance je v skladu z drugim odstavkom 120. člena Ustave Republike Slovenije in na podlagi 9. člena Zakona o državni upravi, pristojno za razlago Zakona o javnih financah v okviru njegovega izvrševanja. V skladu navedenimi pristojnostmi in v skladu s pristojnostmi določenimi v 88.a členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07) vas opozarjamo, da soglasje Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, k ustanovitvi kapitalske družbe LL Grosist d.o.o., ni v skladu z zakonom zato vam predlagamo, da preučite možnosti za odpravo nezakonitega stanja.

Lep pozdrav,



Franc Križanič
Dr. Franc Križanič
MINISTER

V vednost:

- Občinski svet Mestne občine Ljubljana
- Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana



**MNENJE O PREDLAGANEM SKLEPU MESTNEGA SVETA MESTNE
OBČINE LJUBLJANA št. 160-8/2011-1**

Naročnik: Mestna občina Ljubljana

Izvajalec: Inštitut za javno upravo
pri Pravni fakulteti v Ljubljani
Poljanski nasip 2
1000 Ljubljana

Avtor mnenja: dr. Rajko Pirnat, redni profesor na
Pravni fakulteti v Ljubljani in predsednik IJU

Ljubljana, 29.8.2011

Uvod

Inštitut za javno upravo je dne 1.7.2011 po naročilu Mestne občine Ljubljana izdelal Mnenje o javnem zavodu kot ustanovitelju gospodarske družbe (v nadaljevanju Mnenje IJU z dne 1.7.2011), v katerem je obravnaval vprašanja, zvezana z ustanovitvijo gospodarske družbe LL Grosist d.o.o., katere ustanovitelj je Javni zavod Lekarna Ljubljana. Temeljne ugotovitve tega mnenja so bile naslednje:

- določbi 20. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 45/1994, 8/1996, 18/1998, 36/2000-ZPDZC in 127/2006-ZJZP; v nadaljevanju: ZZ) in 67. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/2011 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZJF) sta v medsebojnem nasprotju, zato je treba uporabiti pravili *lex posterior* in *lex specialis* kot splošni pravili odločanja v primeru konfliktov zakonov; ZJF je poznejši zakon, poleg tega pa je pravilo 67. člena ZJF specialno, saj se nanaša le na javne zavode in ne na vse zavode;
- glede vprašanja, ali javni zavod lahko odplačno pridobi kapitalsko naložbo v gospodarski družbi s tem, da vplača ustanovitveni vložek, je zato treba uporabiti tretji odstavek 67. člena ZJF, kar pomeni, da je glede na to določbo je taka pridobitev deleža v gospodarski družbi prepovedana;
- toga prepoved iz tretjega odstavka 67. člena ZJF je nepotrebna in nesmiselna, saj onemogoča učinkovito delovanje javnim zavodom, ki nastopajo na trgu, vendar je to argument za njeno čim prejšnjo spremembo, ne pa za njeno neupoštevanje;
- eden bistvenih elementov za nastanek notranjega razmerja med Javnim zavodom Lekarna Ljubljana kot naročnikom in LL Grosist d.o.o. kot izvajalcem javnega naročila po predpisih o javnem naročanju (*»in house«*) je, da ima javni zavod v lasti vse poslovne deleže v tej družbi, torej da je 100% lastnik te družbe;
- tretji odstavek 67. člena pa ne prepoveduje, da bi javni zavod imel v lasti delež v gospodarski družbi, če ga pridobi neodplačno, s tem pa tudi ne prepoveduje nastanek notranjega razmerja med javnim zavodom in gospodarsko družbo, v kateri ima tako javni zavod 100% delež;
- menimo, da je ta cilj mogoče doseči s tem, da Mestna občina Ljubljana, ki je ustanovitelj Lekarne Ljubljana, od nje na podlagi drugega odstavka 73. člena ZJF odkupi sedanji 100% poslovni delež v družbi LL Grosist d.o.o. po nominalni vrednosti osnovnega vložka;
- na podlagi 4. točke drugega odstavka 80b. člena ZJF nato Mestna občina Ljubljana neodplačno prenese 100% poslovni delež v družbi LL Grosist d.o.o. na Javni zavod Lekarna Ljubljana;
- ta cilj mogoče doseči tudi s povečanjem osnovnega kapitala iz rezerv in izplačilom družbeniku iz zmanjšanja osnovnega kapitala oziroma z odplačno pridobitvijo lastnega poslovnega deleža od družbenika; ti dve možnosti sta po našem mnenju manj ustrezni od zgoraj navedene, ker se izvedeta zgolj z odločitvami organov Javnega zavoda Lekarna Ljubljana in družbe LL Grosist d.o.o., in zato nista enako javna in pregledna ter jima manjka legitimnost odločitve sveta Mestne občine Ljubljana.

Naročnik Mestna občina Ljubljana je zaprosil za mnenje o predlaganem sklepu Mestnega sveta št. 160-8/2011-1 z dne 18.8.2011 (v nadaljnjem besedilu: Predlog

sklepa), s katerim želi uskladiti razmerje med Javnim Zavodom Lekarna Ljubljana in LL Grosist d.o.o. tudi z ZJF. Naročilu je priložil:

- Predlog sklepa z obrazložitvijo;
- dopis Ministrstva za finance št. 410-56/2011/5 z dne 3.5.2011 Mestni občini Ljubljana.

To mnenje je izdelano na podlagi predložene dokumentacije. Ne izključujemo možnosti, da bi bilo v določenih elementih drugačno, če bi se izkazalo, da nismo vedeli za dokumente ali podatke, ki bistveno vplivajo na obravnavana pravna vprašanja. Pri izdelavi tega mnenja se sklicujemo na podrobnejše argumente, ki smo jih predstavili v Mnenju IJU z dne 1.7.2011.

Mnenje o Predlogu sklepa

Predlog sklepa se glasi:

»1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana ugotavlja, da je vmitev vplačanega osnovnega vložka družbeniku Lekarna Ljubljana v družbi LL Grosist d.o.o. z odplačno pridobitvijo lastnega poslovnega deleža družbe LL Grosist d.o.o. od družbenika Lekarna Ljubljana, ustrezen način za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z Zakonom o javnih financah, kot jo ugotavlja Ministrstva za finance v dopisu številka 410-56/2011/5 z dne 3. 5. 2011 v zvezi s Sklepom Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana številka 160-24/2009-6 z dne 23. 11. 2009 o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana k ustanovitvi podjetja, družbe z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali.

2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana nalaga Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, da za namen iz 1. točke tega sklepa kot edini družbenik družbe LL Grosist d.o.o. do 31. 12. 2011 izvede postopek prodaje dela svojega poslovnega deleža družbi LL Grosist d.o.o. tako, da LL Grosist d.o.o. od edinega družbenika Javnega zavoda Lekarna Ljubljana odkupi del njegovega poslovnega deleža v višini najmanj 7.500 EUR, tako da bo z izplačilom kupnine povrnjen njen ustanoviteljski vložek.«.

Iz tega besedila je razvidno, da je Mestna občina Ljubljana kot ustanovitelj Javnega zavoda Lekarna Ljubljana izbrala za odpravo neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. način z odplačno pridobitvijo lastnega poslovnega deleža od družbenika. Ta način, ki ga je podrobneje predstavil Inštitut za primerjalno pravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani v Pravnem mnenju o zakonitosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z dne 15.6.2011, je nedvomno rešitev, ki je v skladu z ZJF in drugimi predpisi, saj je na ta način odpravljena neskladnost ustanovitve LL Grosist d.o.o., pri kateri je Javni zavod Lekarna Ljubljana odplačno pridobil delež v tej gospodarski družbi.

V Mnenju IJU z dne 1.7.2011 temu načinu nismo dali prednosti zato, ker se v pravnem smislu izvede le z odločitvami organov Javnega zavoda Lekarna Ljubljana in družbe LL Grosist d.o.o., in ne zahteva odločitve sveta Mestne občine Ljubljana.

Ker pa iz obravnavanega Predloga sklepa izhaja, da se je Mestna občina Ljubljana odločila ta način izvesti na podlagi sklepa sveta Mestne občine Ljubljana, pa je s tem ta način pridobil tudi potrebno javnost in preglednost, saj je javno objavljen v okviru gradiv sveta Mestne občine Ljubljana. Poleg tega ta način tudi pridobi potrebno legitimnost odločitve sveta Mestne občine Ljubljane, saj bo na tem svetu obravnavan in bo temeljil na sprejeti odločitvi sveta Mestne občine Ljubljana, s katero bo ta zahteval, da Javni zavod Lekarna Ljubljana izvede ta postopek za uskladitev ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z ZJF. Hkrati pa bo na ta način še vedno ohranjeno izključno lastništvo Javnega zavoda Lekarna Ljubljana nad družbo LL Grosist d.o.o., kar je eden od pogojev za obstoj notranjega razmerja med tem javnim zavodom in družbo LL Grosist d.o.o.

Glede na navedeno ugotavljamo, da predstavlja Predlog sklepa ustrezno podlago za izvedbo postopka odprave neskladnosti ustanovitve družbe LL Grosist d.o.o. z ZJF, torej postopka z odplačno pridobitvijo lastnega poslovnega deleža od družbenika. Izvedba tega postopka je v celoti skladna z ZJF in drugimi zakoni ter predpisi, hkrati pa je zato, ker temelji na odločitvi sveta Mestne občine Ljubljana in javna, pregledna in legitimna.



*Inštitut za javno upravo pri
Pravni fakulteti v Ljubljani*


prof. dr. Rajko Pirnat
Predsednik inštituta

ij inštitutzaprimerjalnopravo

Inštitut za primerjalno pravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani
Poljanski nasip 2, 1000 Ljubljana, Slovenija • www.ipp-pf.si
T: +386 1 42 03 119 • F: +386 1 42 03 120 • E: ipp.pf@pf.uni-lj.si

Datum: 25. avgust 2011

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Mestna uprava
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
ga. Tilka Klančar, načelnica
Cigaletova 5
1000 Ljubljana

 MESTNA OBČINA LJUBLJANA MESTNA UPRAVA	
12 Prejeto: 26 -08- 2011	Sig.z.: 18 Pril.:
Številka zadeve: 171-1/2011-30	Vredn.:

Zadeva: **Urejanje neskladja pri ustanovitvi družbe LL Grosist d.o.o. –
vaš dopis št. 171-1/2011-28 z dne 19. 8. 2011**

Spoštovani!

Ocenjujemo, da je predlog sklepa mestnega sveta o zahtevi za odpravo neskladja pri ustanovitvi družbe LL Grosist d.o.o., ki ste nam ga posredovali, vsebinsko ustrezen, saj Lekarni Ljubljana korektno narekuje izvedbo ene od možnih rešitev problema, ki smo jih obravnavali v našem pravnem mnenju.

Morda bi lahko zaradi večje jasnosti v obrazložitvi predloga sklepa samo še dodatno pojasnili, zakaj se je MOL odločil ravno za takšno rešitev: Ministrstvo za finance v svojem dopisu namreč ni pojasnilo, na kakšen način naj se odpravi nezakonitost, na katero je opozarjalo, urejanje takšnega položaja pa tudi ni posebej urejeno v Zakonu o zavodih ali Zakonu o javnih financah. Zaradi tega rešitev ni bila vnaprej jasna, ampak je bilo treba način za uskladitev neskladnega stanja pri ustanovitvi družbe LL Grosist iskati znotraj možnosti razpolaganja s poslovnimi deleži družbenikov, kot jih ureja Zakon o gospodarskih družbah.

Lep pozdrav,

prof. dr. Lojze Ude
direktor

