

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 1221-29/2016
Datum: 23.11.2016

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

NASLOV: Predlog Sklepa o določitvi cene socialno varstvene storitve pomoč družini na domu za uporabnike

POROČEVALKI: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Tanja Hodnik, vodja Odseka za socialno varstvo

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi cene socialno varstvene storitve pomoč družini na domu za uporabnike.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga:
- predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16 in 52/16 – ZPPreb-1), 17. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne _____ sprejel

SKLEP

o določitvi cene socialno varstvene storitve pomoč družini na domu za uporabnike

1. člen

Cena socialnovarstvene storitve pomoč družini na domu za uporabnike za učinkovito uro se določi v višini 4,40 EUR ob delavnikih, 5,70 EUR ob nedeljah in 5,90 EUR na praznik ali ob dela prostih dneh.

2. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o subvenciji cene storitve pomoč na domu (Uradni list RS, št. 106/11).

3. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati 1. januarja 2017.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Sklepa o določitvi cene socialno varstvene storitve pomoč družini na domu za uporabnike

1. Pravni temelj

Zakon o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16 in 52/16 – ZPPreb-1), v 99. členu med drugim določa, »da se iz proračuna občine financira pomoč družini na domu, najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drug zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila.«

V prvem odstavku 17. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06, 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12) je določeno, »da se subvencija k stroškom storitve določi za storitev socialna oskrba na domu, ki se izvaja v javni službi.«

Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) v 27. členu določa pristojnost Mestnega sveta, da sprejema akte Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

Po *Zakonu o socialnem varstvu* je občina dolžna zagotavljati mrežo javne službe za socialnovarstveno storitev pomoč družini na domu (v nadaljnjem besedilu: PND). Storitve obsega socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti ter v drugih primerih, ko socialna oskrba na domu lahko nadomesti institucionalno varstvo. Namenjena je tistim upravičencem, ki imajo zagotovljene bivalne pogoje, vendar se ne morejo oskrbovati in negovati sami, njihovi svojci pa take oskrbe ne zmorejo ali zanjo nimajo možnosti. Storitve obsega pomoč pri temeljnih dnevni opravilih (npr. pomoč pri vzdrževanju osebne higiene, hranjenju in oblačenju), gospodinjsko pomoč (npr. osnovno čiščenje bivalnega prostora, pomoč pri zagotavljanju dnevnega obroka hrane) in pomoč pri ohranjanju socialnih stikov in vzpostavljanju socialne mreže z okoljem, prostovoljci, sorodstvom.

V MOL izvajata socialno varstveno storitev PND kot javno službo javni zavod Zavod za oskrbo na domu Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: ZOD) in koncesionar Zavod Pristan. MOL je skladno s predpisi dolžna zagotavljati subvencijo PND tudi za občane MOL, ki začasno živijo v drugih občinah, in sicer do enega leta.

Po *Zakonu o socialnem varstvu* je občina dolžna financirati storitev PND najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve. MOL je leta 2011 sprejela *Sklep o subvenciji storitve pomoč družini na domu* (Uradni list RS, št. 106/11), po katerem MOL subvencionira stroške PND v višini 80%, kar je med mestnimi občinami najvišja subvencija in ena najvišjih v državi sploh.

Pravilniki, ki dodatno urejajo financiranje storitve PND in sam izračun cene, dopuščajo različne interpretacije. Pri primerjavi podatkov večine mestnih občin smo ugotovili, da imajo višino subvencije določeno tako, da ostaja cena za uporabnika fiksna, občine pa financirajo storitev kot razliko do ekonomske cene glede na zvišanje/znižanje ekonomske cene, ki se usklajuje enkrat letno skladno z rastjo/padcem elementov cen socialno varstvenih storitev, ki jih objavi pristojni minister/-ica ali se zaradi večjih sprememb pri izvajalcu izračuna na novo. Ocenili smo, da je takšen način bolj primeren in smotrno ter zlasti prijaznejši do uporabnikov ter bolj ekonomičen za izvajalce.

V zadnjih letih se je število opravljenih ur PND v MOL postopno povečevalo, čakanje na storitev pa je bilo le ob točno določenih terminih, praznikih in nedeljah. Jeseni 2015 je ZOD prvič opozoril, da je vedno več potencialnih uporabnikov, ki čakajo na storitev ne le ob točno določenih urah, nedeljah in praznikih, ampak tudi za običajne termine med tednom. Prav tako se je povečalo število že obstoječih uporabnikov, ki potrebujejo večji obseg ur kot je bilo ob vključitvi predvideno.

S sklepom predlagamo fiksno ceno storitve PND za uporabnika, kar pomeni, da bi se subvencija MOL nekoliko znižala, s prihrankom sredstev pa bi lahko zagotovili višjo realizacijo ur. 80% subvencija, ki jo zagotavlja MOL, je bila med mestnimi občinami najvišja in s sprejetjem predlaganega sklepa bi se približali višini subvencije v drugih mestnih občinah.

Poudariti moramo, da zaradi predlaganega znižanja subvencije socialno ranljivejši uporabniki ne bi bili prikrajšani, saj so že sedaj na osnovi *Uredbe o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev*, delno ali v celoti oproščeni plačila storitve (o upravičenosti odloča pristojni center za socialno delo) in tako bi bilo tudi potem.

3. Poglavitne rešitve

Menimo, da je za ohranjanje socialne vključenosti v znano domače okolje vseh tistih, ki brez pomoči druge osebe niso sposobni samostojnega bivanja doma, izjemnega pomena, da jim je na voljo socialno varstvena storitev PND in zaradi tega je potrebno čim več upravičencem omogočiti dostop do te storitve.

Opravili smo analizo storitve PND za ZOD in Zavod Pristan za obdobje zadnjih petih let, upoštevali pa smo tudi izvajalce iz drugih občin, ki delajo za občane MOL na začasnih bivališčih po Sloveniji. Podatki kažejo, da proračunska sredstva za storitev PND v zadnjih letih naraščajo, prav tako pa tudi število uporabnic in uporabnikov ter opravljenih ur.

V letu 2011 je bilo za storitev PND skupaj namenjenih 2.006.441 EUR ter opravljenih 150.855 ur, v letu 2016 je v proračunu za storitev PND namenjenih že 2.598.783 EUR in predvidenih približno 174.000 ur. Število uporabnikov je iz 1.126 v letu 2011 narastlo na 1.625 v letu 2015. Število uporabnikov storitve PND narašča tudi v letu 2016, prav tako narašča število uporabnikov, ki čakajo na storitev.

Sprejetje predlaganega sklepa bi pomenilo, da se subvencija socialno varstvene storitve PND nekoliko zniža. Z nižjo subvencijo bi se zagotovila dodatna sredstva za vključitev novih uporabnikov in tistih, ki potrebujejo večji obseg storitve. S predlaganim sklepom bi bil ob predvidevanju nespremenjenih stroškov in enaki višini proračunskih sredstev prihranek približno 157.000 EUR in v okviru tega bi bilo lahko opravljeno približno 12.000 dodatnih ur letno.

Primerjali smo podatke o višini subvencije MOL z drugimi mestnimi občinami in ugotovili, da večina višino subvencije določa tako, da ostaja cena za uporabnika fiksna. Iz podatkov drugih občin je razvidno, da bi s sprejetjem predlaganega sklepa bila višina subvencije v MOL še vedno ena izmed najvišjih v Sloveniji. Fiksna cena za uporabnika na delovni dan bi tako znašala 4,40 EUR na uro, povprečje mestnih občin pa je 4,91 EUR na uro.

Cena ure PND ob nedeljah bi bila 5,70 EUR in na praznik ali ob dela prostih dneh 5,90 EUR. Pri tem je potrebno dodati, da je zakonsko določeno, da se lahko cena storitve opravljene v nedeljo poveča do 40%, cena ob praznikih in dela prostih dneh pa do 50% in sicer glede na dejansko povečanje stroškov dela. V MOL je cena precej pod določenimi odstotki in sicer približno 30%.

Cene (v EUR) v mestnih občinah v letu 2016				
Mestna občina	strošek storitve	subvencija občine v %	subvencija občine	plačilo uporabnika delavnik
Koper	16,41	68,93%	11,31	5,10
Kranj	16,77	74,96%	12,57	4,20
Velenje	16,37	52,47%	8,59	7,78
Nova Gorica	16,95	77,00%	13,05	3,90
Novo mesto	17,88	73,71 %	13,18	4,70
Maribor	16,93	73,24 %	12,40	4,53
Murska Sobota	16,30	71,00%	11,57	4,73
Celje	17,64	76,76%	13,54	4,10
Ptuj	15,98	66,90%	10,69	5,29
Slovenj Gradec	14,26	66,34%	9,46	4,80

S sprejetjem sklepa bi se subvencija MOL za PND znižala z 80% na približno 75%. Iz primerjave podatkov mestnih občin je razvidno, da bi bila nova subvencija MOL še vedno med najvišjimi in s tem ugodna za uporabnike.

Tabela: Veljavna cena v 2016

Veljavna cena (v EUR) v MOL 2016				
	strošek storitve	subvencija občine v %	subvencija občine	plačilo uporabnika delavnik
ZOD	17,72	80,00%	14,18	3,54
Zavod Pristan	17,18	80,00%	13,75	3,43

Tabela: Predlog cene za uporabnika v 2017

Predlog cene (v EUR) v MOL 2017				
	strošek storitve	subvencija občine v %	subvencija občine	plačilo uporabnika delavnik
ZOD	17,72	75,17%	13,32	4,40
Zavod Pristan	17,18	74,39%	12,78	4,40

4. Ocena finančnih posledic

Sprejetje sklepa ne pomeni dodatnih obveznosti za proračun MOL.

Pripravila:
Tanja Hodnik
Podsekretarka



Tilka Klančar
Sekretarka - vodja oddelka

