



Mestna občina  
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

**Številka: 1700-6/2024-3**

**Datum: 12. 8. 2024**

**Mestna občina Ljubljana**  
**Mestni svet**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

**PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,  
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI**

**STROKOVNJAK:** /

**NASLOV:** Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

**POROČEVALKI:** Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo  
Damjana Popović Ljubi, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO**

**DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

**PREDLOGA SKLEPOV:**

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

**Župan**  
**Mestne občine Ljubljana**  
*Zoran Janković*

**Prilogi:**

- predlog odloka z obrazložitvijo
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana, št. 983-19/2024-2, z dne 7. 8. 2024



## PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na \_\_\_seji dne \_\_\_ 2024 sprejel

### ODLOK

#### **o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana**

##### **1. člen**

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področjih zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok in mladine v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

##### **2. člen**

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

##### **3. člen**

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 0,90 programa
- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa
- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa
- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 0,80 programa
- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa
- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa
- Zobozdravstvo otrok in mladine v predvidenem obsegu 0,75 programa
- Zobozdravstvo otrok in mladine v predvidenem obsegu 1,00 programa
- Zobozdravstvo otrok in mladine v predvidenem obsegu 1,00 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

#### **4. člen**

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvi točki 3. člena tega Odloka se podelijo na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavijo na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **5. člen**

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

#### **6. člen**

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

#### **7. člen**

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **8. člen**

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

#### **9. člen**

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

#### **Končna določba**

#### **10. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:  
Ljubljana, dne

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
*Zoran Jankovič*

**Obrazložitev**  
**predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti**  
**v Mestni občini Ljubljana**

## **1. Pravni temelj**

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesij, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

## **2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja**

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesij vendar le v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Sredi leta 2025 in v začetku 2026 se iztečejo 15-letne koncesije na področju zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok in mladine, ki jih je Mestna občina Ljubljana podelila v letu 2008, 2009 in 2010. Koncesije podeljene v letu 2008 in 2009 bi se iztekle v letih 2023 in 2024, vendar so bile na podlagi 13. člena Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema (Uradni list RS, št. 100/22, 141/22 – ZNUNBZ, 76/23 in 136/23 – ZIUZDS – v nadaljevanju: ZNUZSZS) podaljšane za dve leti, zato se jim rok izteče v letih 2025 in 2026. Koncesija, podeljena v letu 2010, pa se izteče v prihodnjem letu, saj slednja ni zapadla v pogoje podaljšanja, ki jih je določil 13. člen ZNUZSZS.

Izvajanje primarne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih kot tudi zobozdravstva otrok in mladine je v enakem obsegu potrebno zagotoviti tudi po poteku koncesij.

Kot izhaja iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana, kot javnega zdravstvenega zavoda, le-ta izvajanja zdravstvenih dejavnosti ne more zagotoviti v obsegu prej navedenih programov.

Glede na navedeno se nadaljnje izvajanje predmetnih programov lahko zagotovi zgolj s ponovno podelitvijo koncesij, za kar pa ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZS.

### 3. Poglavitne rešitve

V mreži osnovne zdravstvene dejavnosti MOL se bodo v letih 2025 in 2026 iztekale koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, kar pomeni, da s tem ne bo več zagotovljenega izvajanja nekaterih programov na področju zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok in mladine. V mesecu maju 2025 se bodo iztekale štiri koncesije, in sicer dve na področju zobozdravstva odraslih, ena dne 6. 5. 2025 v obsegu 0,90 programa in druga dne 19. 5. 2025, v obsegu 1,00 programa, ter dve na področju otrok in mladine, obe dne 6. 5. 2025, ena v obsegu 0,75 programa in druga v obsegu 1,00 programa. Tretja koncesija na področju otrok in mladine v obsegu 1,00 programa se bo iztekla dne 19. 8. 2025. Na področju zobozdravstva odraslih pa se v letu 2025 še tri koncesije, in sicer ena dne 15. 6. 2025, v obsegu 0,80 programa, ostali dve pa obe v obsegu 1,00 programa, ena dne 11. 8. 2025 in druga dne 18. 8. 2025. Četrta koncesija na področju zobozdravstva odraslih v obsegu 1,00 programa se izteče v začetku leta 2026, in sicer dne 5. 1. 2026.

Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja programov, ki so jih do sedaj izvajali koncesionarji, lahko MOL njihovo nadaljnje izvajanje zagotovi le s ponovno podelitvijo koncesije. Postopka podelitve nadomestnih koncesij v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih nadomestnih koncesij.

### 4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

### 5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi izteka koncesijskih pogodb se bodo v MOL v letih 2025 in 2026 prenehali izvajati programi osnovne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok in mladine, podrobno opredeljeni v tretji točki obrazložitve tega predloga Odloka. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja teh programov, mora MOL zanje pravočasno zagotoviti nadomestne koncesije. Glede na navedeno kot tudi zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

*Damjana Popović Ljubi*

Podsekretarka



*Tanja Hodnik*

Sekretarka – vodja oddelka



Prejeto.	08-08-2024	Sig. z.:
Številka zadeve:	1700-6/2024-2	Pril.:
		Vredn.:

**MOL – MESTNA UPRAVA**  
Oddelek za zdravje in socialno varstvo  
Cigaletova 5  
1000 LJUBLJANA

Dr. Simona Topolnjak, podsekretarka - vodja odseka

**Zadeva: Pojasnilo glede možnosti prevzema spodaj navedenih programov na področju zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok in mladine**

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-6/2024-1 z dne 30. 7. 2024 ste nas seznanili, da se bodo v Mestni občini Ljubljana v letu 2025 in 2026 iztekle koncesije na področju zobozdravstva odraslih in zobozdravstva otrok in mladine, v naslednjih obsegih:

1. zobozdravstvo odraslih v obsegu 0,90 programa (veljavnost koncesije do 6. 5. 2025),
2. zobozdravstvo odraslih v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 19. 5. 2025),
3. zobozdravstvo odraslih v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 15. 6. 2025),
4. zobozdravstvo odraslih v obsegu 0,80 programa (veljavnost koncesije do 11. 8. 2025),
5. zobozdravstvo odraslih v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 18. 8. 2025),
6. zobozdravstvo odraslih v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 5. 1. 2026),
7. zobozdravstvo otrok in mladine v obsegu 0,75 programa (veljavnost koncesije do 6. 5. 2025),
8. zobozdravstvo otrok in mladine v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 6. 5. 2025),
9. zobozdravstvo otrok in mladine v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 19. 8. 2025).

Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov.

V ZD Ljubljana smo proučili možnosti izvajanja navedenih programov in vam sporočamo, da zaradi pomanjkanja prostorskih kapacitet ne moremo prevzeti navedenih programov.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.



prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.  
direktorica