



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1700-3/2024-4

Datum: 20. 5. 2024

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Damjana Popović Ljubi, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Jankovič

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo

- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana, št. 983-9/2024-3, z dne 15. 5. 2024



Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ___ seji dne ___ 2024 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področjih zobozdravstva odraslih, fizioterapije, splošne medicine in ginekologije v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 0,90 programa
- Zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,07 programa
- Fizioterapija v predvidenem obsegu 1,00 programa
- Splošna medicina v predvidenem obsegu 1,20 programa in
- Ginekologija v predvidenem obsegu 1,00 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvi točki 3. člena tega Odloka se podelijo na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavijo na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Končna določba

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti
v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesij, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesij vendar le v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

V prvi četrtini leta 2025 se iztečejo 15-letne koncesijske pogodbe, ki jih je Mestna občina Ljubljana podelila v letu 2010 na področju zobozdravstva odraslih, fizioterapije in splošne družinske medicine. Leta 2008 je Mestna občina Ljubljana podelila koncesijo na področju ginekologije, ki pa je bila na podlagi 13. člena Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema (ZNUZSZS; Uradni list RS, št. 100/22, 141/22 – ZNUNBZ, 76/23 in 136/23 – ZIUZDS) podaljšana za dve leti in se ravno tako izteče v prvi četrtini leta 2025. Kot izhaja iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana, zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu prej navedenih programov.

Glede na navedeno se nadaljnje izvajanje predmetnih programov lahko zagotovi zgolj s ponovno podelitvijo koncesij, za kar pa ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZS.

3. Poglavitne rešitve

V mreži osnovne zdravstvene dejavnosti MOL v prvi četrtini leta 2025 ne bo več zagotovljenega izvajanja programov na nekaterih področjih, in sicer se dne 10. 1. 2025 izteče koncesijska pogodba na področju zobozdravstva odraslih v predvidenem obsegu 0,90 programa, dne 15. 2. 2025 se iztečeta koncesijski pogodbi na področju zobozdravstva odraslih v predvidenem obsegu 1,07 programa, in na področju fizioterapije v predvidenem obsegu 1,00 programa, dne 22. 3. 2025 se izteče koncesijska pogodba na področju splošne medicine v predvidenem obsegu 1,20 programa, dne 24. 3. 2025 pa se izteče koncesijska pogodba na področju ginekologije v predvidenem obsegu 1,00 programa.

Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja programov, ki so jih do sedaj izvajali koncesionarji, lahko MOL njihovo nadaljnje izvajanje zagotovi le s ponovno podelitvijo koncesije. Postopka podelitve nadomestnih koncesij v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih koncesij.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi izteka koncesijskih pogodb se bodo v MOL v prvi četrtini leta 2025 prenehali izvajati programi osnovne zdravstvene dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih, fizioterapije, splošne medicine in ginekologije, podrobno opredeljeni v tretji točki obrazložitve tega predloga Odloka. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja teh programov, mora MOL zanje pravočasno zagotoviti nadomestne koncesije. Glede na navedeno kot tudi zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

Damjana Popović Ljubi

Podsekretarka

Tanja Hodnik

Sekretarka – vodja oddelka



ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA

Uprava

Metelkova ulica 9
1000 Ljubljana

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Mestna uprava

Oddelek za zdravje in socialno varstvo

Cigaletova ulica 5
1000 Ljubljana

Številka: 983-9/2024-3

Datum: 15. 5. 2024

Zadeva: Pojasnilo glede možnosti prevzema 0,90 in 1,07 programa zobozdravstva odraslih, 1,00 programa fizioterapije, 1,20 programa splošne/družinske medicine in 1,00 programa ginekologije

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-3/2024-1 z dne 26. 3. 2024 ste nas seznanili, da se bodo v Mestni občini Ljubljana v začetku leta 2025 iztekale koncesije na naslednjih področjih:

1. zobozdravstvo odraslih v obsegu 0,90 programa (veljavnost koncesije do 10. 1. 2025);
2. zobozdravstvo odraslih v obsegu 1,07 programa (veljavnost koncesije do 15. 2. 2025);
3. fizioterapija v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 15. 2. 2025);
4. splošna/družinska medicina v obsegu 1,20 programa (veljavnost koncesije do 22. 3. 2025);
5. ginekologija v obsegu 1,00 programa (veljavnost koncesije do 24. 3. 2025).

Skladno z 2. odstavkom 42. člena zakona o Zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov.

V ZD Ljubljana smo dodatno proučili možnosti izvajanja navedenih programov in vam sporočamo, da navedenih programov ne moremo prevzeti v izvajanje.

S spoštovanjem,

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.
direktorica

